

VERACRUZ

Nueva administración, deudas pendientes

El caso de Veracruz es uno de los referentes más importantes que tenemos a nivel nacional de impunidad, delincuencia organizada, corrupción de las autoridades de gobierno e inseguridad. El Observatorio Nacional Ciudadano (ONC) como parte del proyecto Por Un México Seguro presenta el escenario de riesgo para la próxima administración.

Los resultados de este análisis demuestran que las condiciones de seguridad que enfrentará el nuevo gobernador serán desfavorables por el incremento de los delitos de alto impacto y por una demanda creciente de justicia de la sociedad civil. A lo largo del documento se identificó que:

- La violencia se ha dispersado en toda la entidad y se mantendrá así en los próximos meses.
- La cantidad de personas desaparecidas y fosas clandestinas encontradas seguirá creciendo y será un tema pendiente sobre el que ningún candidato ha hecho referencia.
- Los periodistas seguirán siendo asesinados por la falta de protección de las autoridades.

A lo largo del documento se encontrarán los hallazgos más importantes que se obtuvieron y que pueden ser un precedente que explique la dispersión de la violencia en la entidad durante los siguientes meses. Se identificaron corredores de violencia en los que están involucrados más de dos municipios conurbados, regiones que han concentrado la mayor cantidad de delitos de alto impacto y zonas de dispersión de la violencia en la entidad.

Cada corredor tuvo ponderaciones distintas según la acumulación y frecuencia de los delitos entre 2015 y 2017, pero es claro en el primer año hubo una menor cantidad de municipios colindantes que compartían las mismas características delictivas en comparación con 2017. Esto sugiere un efecto de contagio significativo que abona al deterioro generalizado de las condiciones de seguridad.

También se encontró que en este periodo los delitos de alto impacto¹ se dispersaron. De manera particular, este fenómeno se presentó en el sur y centro de Veracruz.

Además, con la finalidad de entender en qué zonas geográficas se han presentado con mayor frecuencia estos delitos, se dividió al estado en 10 regiones geográficas² que permitieron identificar que la extorsión y los secuestros han sido preponderantes en los últimos tres años en la región de Nautla.

Las proyecciones realizadas para los siguientes 20 meses demuestran que con base en las carpetas de investigación (CI) iniciadas por delitos del fuero común, es probable que el robo con violencia, el homicidio doloso y el secuestro aumenten y que el robo de vehículo y la extorsión se mantengan constantes o con ligeras variaciones al alza.

¹ SECRETARIADO EJECUTIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA, 2018

² GOBIERNO DE VERACRUZ. (2012). ESTUDIOS REGIONALES PARA LA PLANEACIÓN. MAYO 26, 2018, DE GOBIERNO DE VERACRUZ SITIO WEB: [HTTP://WWW.VERACRUZ.COB.MX/WP-CONTENT/UPLOADS/SITES/2/2012/01/TF07-ER-07-EST-REG-PLANEACION.PDF](http://www.veracruz.cob.mx/wp-content/uploads/sites/2/2012/01/TF07-ER-07-EST-REG-PLANEACION.PDF)

Otro tema pendiente que enfrentará la nueva administración son las deficiencias en materia de procuración de justicia y atención de las víctimas que han sido encontradas en las fosas clandestinas y el listado de desaparecidos durante el gobierno de Javier Duarte. La sociedad civil mediante el Colectivo Red de Madres Veracruz, Madres en Búsqueda Belén González, Colectivo Búsqueda Colectiva Coatzacoalcos Zona Sur, Colectivo de Familiares de Desaparecidos, Familias Desaparecidos Orizaba-Córdoba, Colectivo Solecito Córdoba-Orizaba, Colectivo Solecito Xalapa y Colectivo Familiares Enlaces Xalapa, entre muchos otros más han hecho una gran labor y son resultado de la falta de capacidad y voluntad política de las autoridades para dar respuesta a estos eventos³.

En diciembre, la Fiscalía General del Estado (FGE) de Veracruz informó que de 2010 a noviembre de 2017 se habían localizado un total de 553 cuerpos distribuidos en 310 fosas clandestinas. De las cuales, 164 fosas fueron encontradas con 486 víctimas correspondientes al gobierno de Javier Duarte y para finales de 2017 se habían encontrado 22 fosas más con 67 personas⁴.

Estas cifras están incompletas si no se considera al resto de personas desaparecidas en la entidad. Las cifras varían entre colectivos de la sociedad civil y las de la FGE, pero coinciden en que la mayor cantidad de víctimas se registraron durante el gobierno duartista.

La protección de periodistas es el tercer tema pendiente para la siguiente administración. Según Artículo 19, durante el gobierno de Javier Duarte se contabilizaron al menos 20 asesinatos, cinco desaparecidos⁵ y cientos de agresiones en contra de ellos. Sin embargo, hasta diciembre de 2017 únicamente se habían detenido a cuatro presuntos responsables.

En este punto hay que recordar que el papel de los medios de comunicación fue esencial para que el caso del exgobernador se convirtiera en un referente de la corrupción y falta de credibilidad en las instituciones de Veracruz. La cobertura obligó a que el gobierno federal girara una orden de aprensión en su contra el 17 de octubre de 2016 por los delitos de enriquecimiento ilícito, crimen organizado, tráfico de influencias e incumplimiento del deber legal.

Su sucesor fue Miguel Ángel Yunes Linares quien ganó la gubernatura con el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática. Entre sus primeras acciones en materia de seguridad fue la creación de la Comisión de la Verdad como mecanismo de apoyo a la FGE en diciembre de 2016. El objetivo principal fue agilizar los procedimientos de búsqueda de personas desaparecidas, las fosas clandestinas, así como garantizar la justicia y protección de los medios de comunicación en la entidad.

Además, mantuvo en los operativos de seguridad a la Marina, al Ejército y a la Policía Federal para que continuaran con las labores de seguridad pública en municipios como Las Choapas y Agua Dulce⁶. Ante la falta de resultados, el gobernador solicitó al Gobierno Federal su apoyo para que personal de la Gendarmería cubriera los operativos en la zona de Córdoba y Xalapa⁷ en febrero de 2017.

³ ZACALET, N. (2017). LA CNDH EXIGE AL GOBIERNO DE VERACRUZ "SALDAR DEUDA" CON VÍCTIMAS DE DESAPARICIONES FORZADAS. MAYO 25, 2018, DE PROCESO SITIO WEB: [HTTPS://WWW.PROCESO.COM.MX/506061/LA-CNDH-EXIGE-A-GOBIERNO-VERACRUZ-SALDAR-DEUDA-VICTIMAS-DESAPARICIONES-FORZADAS](https://www.proceso.com.mx/506061/LA-CNDH-EXIGE-A-GOBIERNO-VERACRUZ-SALDAR-DEUDA-VICTIMAS-DESAPARICIONES-FORZADAS)

⁴ GÓMEZ, E. (2017). HALLAN EN FOSAS CLANDESTINAS EN VERACRUZ 553 CUERPOS EN 7 AÑOS. MAYO 25, 2018, DE LA JORNADA SITIO WEB: [HTTP://WWW.JORNADA.UNAM.MX/2017/12/10/ESTADOS/O26N1EST](http://www.jornada.unam.mx/2017/12/10/ESTADOS/O26N1EST)

⁵ S/A. (2018). BALAS CONTRA PALABRAS: ESTOS SON LOS PERIODISTAS ASESINADOS DURANTE 2018. MAYO 25, 2018, DE EL SOL DE MÉXICO SITIO WEB: [HTTPS://WWW.ELSOLDMEXICO.COM.MX/MEXICO/JUSTICIA/BALAS-CONTRA-PALABRAS-ESTOS-SON-LOS-PERIODISTAS-ASESINADOS-DURANTE-2018-1688645.HTML](https://www.elsoldemexico.com.mx/MEXICO/JUSTICIA/BALAS-CONTRA-PALABRAS-ESTOS-SON-LOS-PERIODISTAS-ASESINADOS-DURANTE-2018-1688645.HTML)

⁶ ZÚÑIGA C. (2016). MARINA, EJÉRCITO Y POLICÍA FEDERAL SEGUIRÁN RESGUARDANDO VERACRUZ: GOBERNADOR. MAYO 25, 2018, DE ALCALORPOLITICO.COM SITIO WEB: [HTTPS://WWW.ALCALORPOLITICO.COM/INFORMACION/MARINA-EJERCITO-Y-POLICIA-FEDERAL-SEGUIRAN-RESGUARDANDO-VERACRUZ-GOBERNADOR-220213.HTML#.Ww3K1KGVZ1V](https://www.alcalorpolitico.com/INFORMACION/MARINA-EJERCITO-Y-POLICIA-FEDERAL-SEGUIRAN-RESGUARDANDO-VERACRUZ-GOBERNADOR-220213.HTML#.Ww3K1KGVZ1V)

⁷ ZAMUDIO I. (2017). GENDARMERÍA RESGUARDARÁ VERACRUZ. MAYO 14, 2018, DE MILENIO SITIO WEB: [HTTP://WWW.MILENIO.COM/POLICIA/GENDARMERIA-RESGUARDARA-VERACRUZ](http://www.milenio.com/POLICIA/GENDARMERIA-RESGUARDARA-VERACRUZ)

Los resultados han sido escasos a pesar del gasto en seguridad y de los cambios en las políticas. Un claro reflejo es que las carpetas de investigación iniciadas (CI) continúan al alza. Solo por mencionar algunos ejemplos, en número absolutos el narcomenudeo pasó de 80 casos registrados en 2015 a 185 en el 2017; el homicidio doloso paso de 525 víctimas a 1 562 y el robo con violencia de 17 841 casos a 20 914 en el mismo periodo de tiempo⁸.

Considerando este panorama, los candidatos que aspiran a la gubernatura enfrentan una serie de deudas pendientes de carácter histórico. Son cuatro perfiles: José Francisco Yunes Zorrilla por la coalición Por un México Mejor; Miguel Ángel Yunes Márquez por la coalición Por Veracruz al Frente; Miriam Judith González Sheridan por el Partido Nueva Alianza y Cuitláhuac García Jiménez por la coalición Juntos Haremos Historia⁹.

Los resultados de las casas encuestadoras hablan de un empate técnico entre Miguel Ángel Yunes y Cuitláhuac García. Sin embargo, hay resultados dispares entre unas encuestas y otras. Por ejemplo, el 13 de abril Arias Consultores, le dio el 47.5% de los votos a Cuitláhuac García y 31% a Miguel Ángel Yunes¹⁰, caso contrario al 23 de mayo cuando el periódico Reforma publicó que el electorado veracruzano apoyaba en un 43% al hijo del gobernador, mientras que el 42% le correspondía a Morena¹¹.

A continuación se presentan las propuestas en seguridad de los dos principales contrincantes.

El Plan Integral de Seguridad creado por Cuitláhuac García Jiménez está basado en cuatro ejes: un plan de atención al campo, oportunidades para los jóvenes, creación de policías municipales según los criterios de cada municipio y más apoyos federales mediante el Fondo para el Fortalecimiento para la Seguridad (Fortaseg).

Por su parte, Yunes Márquez presentó en su plan de seguridad la creación de una nueva policía veracruzana que tendrá como objetivo unificar las instituciones de seguridad estatal y municipal, crear dos academias de policías, construir dos centros de comando C5, tener 10 mil cámaras en todo el estado, implementar drones y aviones no tripulados para tareas de vigilancia y crear un centro estatal de inteligencia contra el crimen¹².

De manera particular, ningún candidato ha presentado algún plan de acción que involucre la resolución de las carpetas de investigación de periodistas amenazados y asesinados, las fosas clandestinas y los desaparecidos.

Un enfoque regional de los delitos de alto impacto

A diferencia de otras entidades como Puebla y Guanajuato en donde los incrementos más significativos de las CI por delitos de alto impacto pueden deberse en primer término a la dinámica de la delincuencia organizada a través de efectos de desplazamiento. En Veracruz, el comportamiento de los delitos de alto impacto se alimenta tanto de factores geográficos como de una estructura sumamente frágil del Estado de derecho.

⁸ DATOS DEL SECRETARIADO EJECUTIVO DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA

⁹ LA COALICIÓN POR UN MÉXICO MEJOR ESTÁ INTEGRADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL (PRI) Y EL PARTIDO VERDE (PV); LA COALICIÓN POR VERACRUZ AL FRENTE ESTÁ REPRESENTADA POR EL PARTIDO DE ACCIÓN NACIONAL (PAN), EL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA (PRD) Y MOVIMIENTO CIUDADANO (MC); LA COALICIÓN JUNTOS HAREMOS HISTORIA ESTÁ INTEGRADA POR EL MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL (MORENA), EL PARTIDO DEL TRABAJO (PT) Y ENCUENTRO SOCIAL.

¹⁰ S/A. (2018). RESULTADOS DE ENCUESTAS PARA GOBERNADORES EN NUEVE ESTADOS. MAYO 30, 2018, DE NORESTE SITIO WEB: [HTTP://WWW.NORESTE.NET/NOTICIA/RESULTADOS-DE-ENCUESTAS-PARA-GOVERNADORES-EN-NUEVE-ESTADOS/](http://www.noreste.net/noticia/resultados-de-encuestas-para-gobernadores-en-nueve-estados/)

¹¹ BECERRA L., ZAMBRANO J. (2018). REPRUEBA NEXO FAMILIAR. MAYO 31, 2018, DE REFORMA SITIO WEB: [HTTP://RADIOCENTRO.COM/WP-CONTENT/UPLOADS/2018/05/ENCUESTA-REFORMA-VERACRUZ_O2.PDF](http://radiocentro.com/wp-content/uploads/2018/05/ENCUESTA-REFORMA-VERACRUZ_O2.PDF)

¹² S/A. (2018). YUNES MÁRQUEZ PRESENTA PLAN DE SEGURIDAD PARA VERACRUZ. MAYO 26, 2018, DE MILENIO SITIO WEB: [HTTP://WWW.MILENIO.COM/ESTADOS/YUNES-MARQUEZ-PRESENTA-PLAN-SEGURIDAD-VERACRUZ](http://www.milenio.com/ESTADOS/YUNES-MARQUEZ-PRESENTA-PLAN-SEGURIDAD-VERACRUZ)

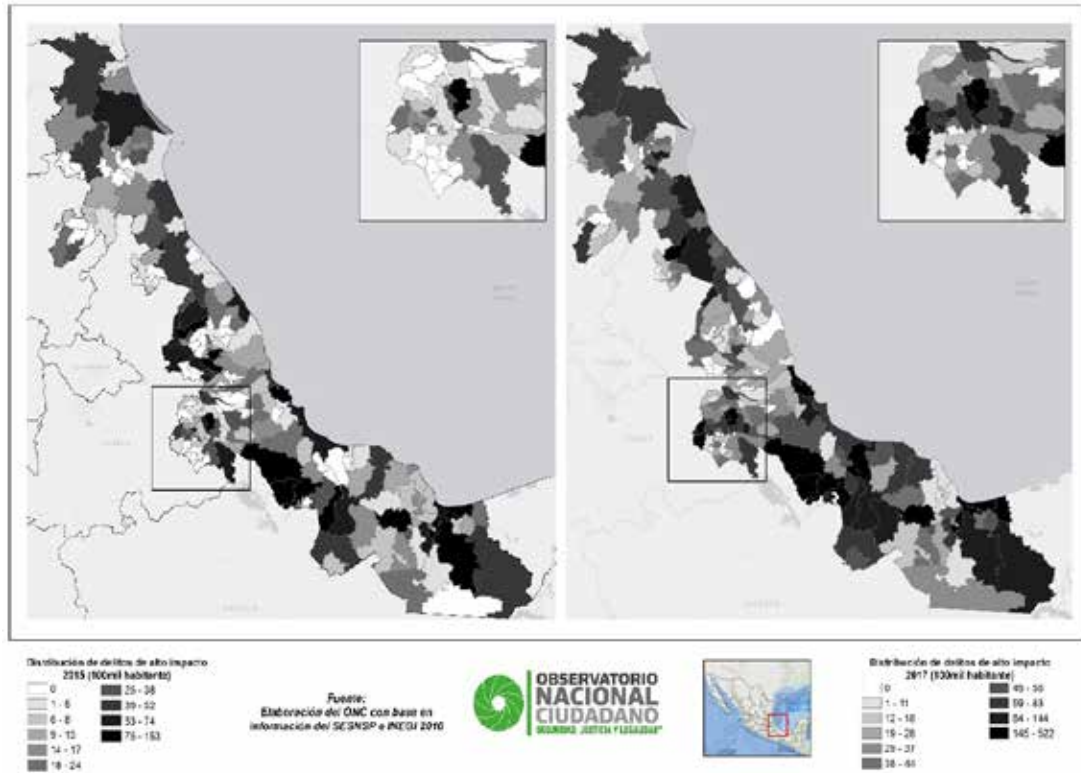


Ilustración 1. Comparativo de delitos de alto impacto con base en las carpetas de investigación 2015 y 2017

Veracruz es una entidad enclave para la entrada y salida de mercancía ilegal a través de los puertos de Veracruz, Tuxpan y Coatzacoalcos. En este caso, los grupos de la delincuencia organizada saben que sin el control de estas instalaciones, el fin o el inicio de la cadena de valor serían imposibles. En tierra, los productos ilegales se transportan mediante las carreteras que cruzan la entidad y que conectan al país con Estados Unidos y con otras entidades¹³. La diversidad de los bienes es vasta, desde drogas, armas, personas, mercancía robada, especies animales y todo aquello que pueda pasar por las aduanas de manera ilegal constituye una oportunidad de negocio.

Además, hay otros factores que se suman a la geografía del estado, como los ductos de Petróleos Mexicanos (PEMEX) que representan una oportunidad perfecta para el robo de hidrocarburos y las vías de trenes que son dañadas por el crimen organizado para robar y saquear la mercancía de los ferrocarriles así como vulnerar a los migrantes provenientes de Centroamérica y de otras partes de México.

Ante esta coyuntura y con el objetivo de analizar la dinámica de la violencia en el estado, el ONC planteó una nueva forma de observar los delitos de alto impacto. En principio, es necesario reconocer el incremento generalizado de homicidios dolosos, extorsiones, secuestros y robos con violencia en los últimos tres años. Sin embargo, al ser Veracruz una entidad tan vasta en extensión territorial y tamaño de la población, tan diversa en sus actividades económicas, y tan compleja en sus arreglos administrativos y municipales; se vuelve imperativo modificar el enfoque con el que analizamos esta entidad.

Como se puede observar en la ilustración 1 entre el 2015 y el 2017 hubo dispersión de los delitos en todo el estado, pero los casos más notorios ocurrieron en el sur y centro de Veracruz.

¹³ MORERA, ELENA. (2017). VERACRUZ, UN ESTADO A LA DERIVA. MAYO 25, 2018, DE ANIMAL POLÍTICO SITIO WEB: [HTTPS://WWW.ANIMALPOLITICO.COM/BLOGUEROS-CAUSA-EN-COMUN/2017/04/03/VERACRUZ-ESTADO-LA-DERIVA/](https://www.animalpolitico.com/blogueros-causa-en-comun/2017/04/03/veracruz-estado-la-deriva/)

Además, como se puede observar en los mapas se conformaron corredores de delitos que involucran a más de 2 municipios como lo son Coatzacoalcos, Los Choapas, Agua Dulce, Cozoleacaque y Minatitlán en el sur del estado.

En la siguiente secuencia, el ONC dividió al estado en 10 regiones con el objetivo de conocer que tan diferenciados eran los delitos por agrupación de municipios. Los resultados permitieron identificar que según la tasa de 2017 de cada municipio, estos están agrupados en cuatro regiones:

- Las tasas de extorsión más elevada se concentra en la región Nautla que está integrada por 11 municipios.
- La tasa de secuestro más elevada se registró en la región Capital que está integrada por 33 municipios entre ellos Xalapa.
- La tasa de homicidio doloso más alta se ubica en Totonaca y concentra 15 municipios.
- La tasa de robo con violencia más elevada se concentra en la región de Sotavento y tiene 12 municipios.

Es decir, entre cada una de las regiones se aprecian diferencias importantes en las tasas de CI pero denotan problemáticas regionales muy claras que requieren esfuerzos focalizados y coordinación entre autoridades municipales y estatales.

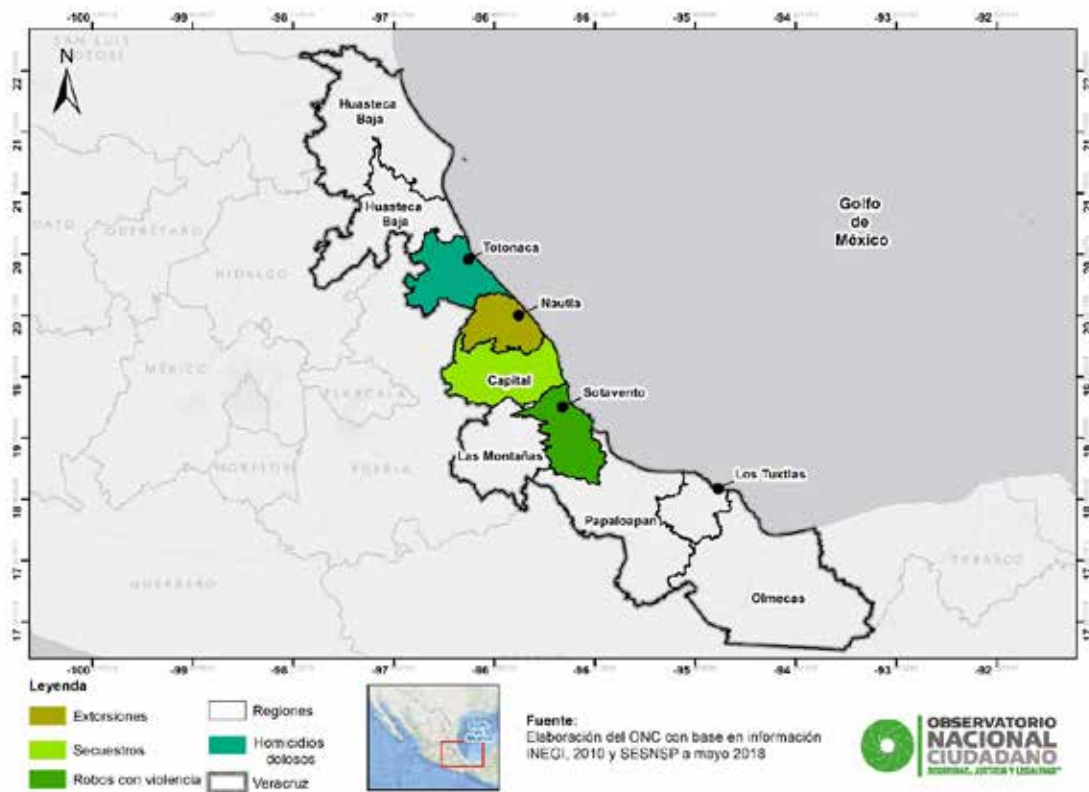


Ilustración 2. Delitos de alto impacto por región

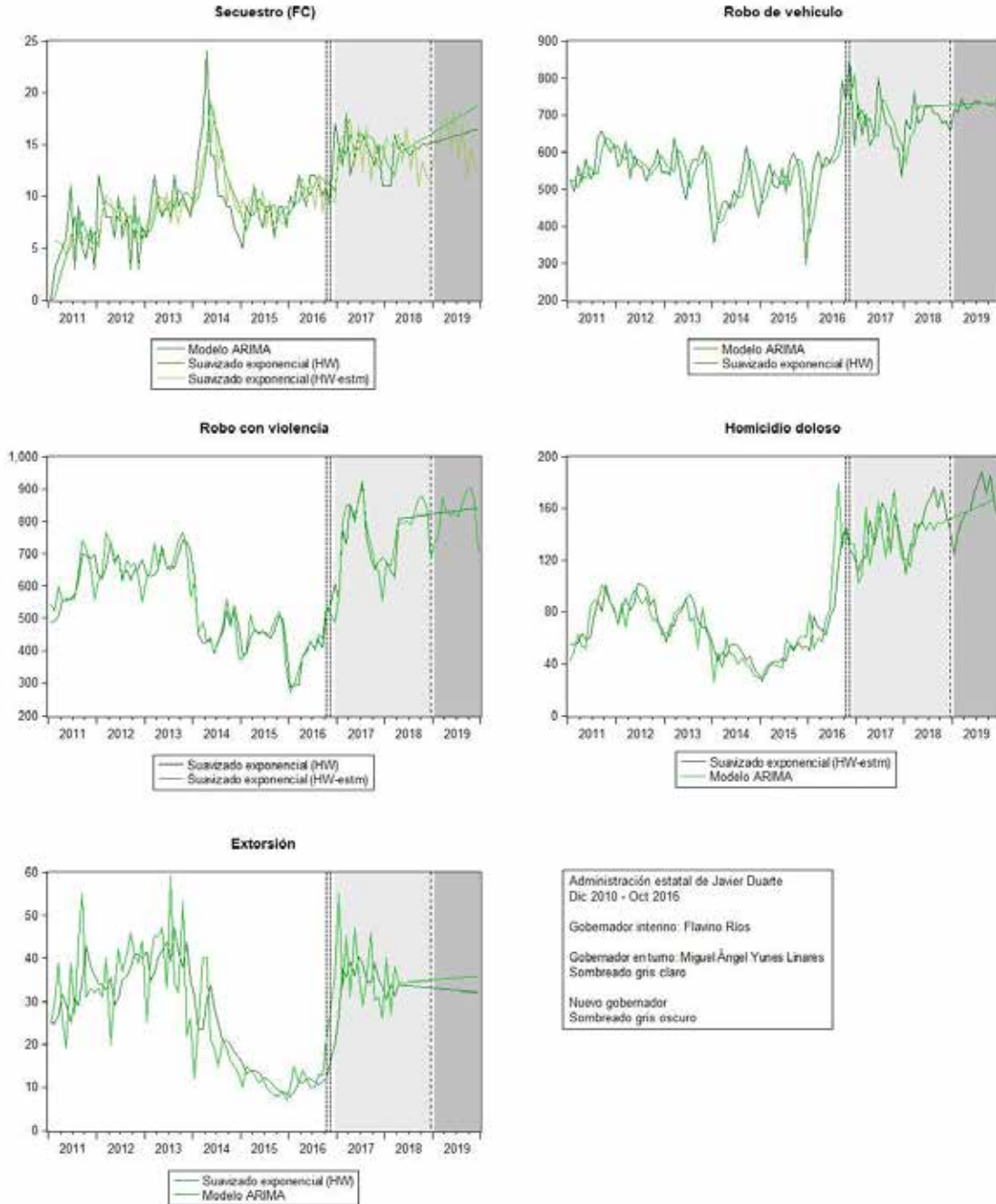
A pesar de que los datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) tienen una frecuencia de actualización mensual que permite mejorar la precisión de los pronósticos, una vez que se consideran unidades geográficas como regiones o municipios las técnicas univariadas tienden a ser menos exactas. Dichas técnicas no consideran los patrones geográficos de la incidencia por lo que pueden llegar a sobre estimar la incidencia.

Cabe destacar que el ONC anticipó el deterioro de los índices delictivos en 2017 cuando publicó el estudio *Incidencia de los delitos de alto impacto 2016*. De acuerdo con dicho documento se esperaba que el homicidio doloso, el robo de vehículo y el secuestro crecieran. Al confrontar con los datos reales se observó que las predicciones presentaron errores de 24, 10 y 13% respectivamente. La incidencia real fue menor que la esperada, pero se capturó adecuadamente la tendencia de dichos delitos.

Por esta razón, los pronósticos se elaboraron a nivel estatal. Considerando los resultados de diversas técnicas se determinó que los homicidios dolosos, los robos con violencia, el robo de vehículo y el secuestro continuarán creciendo. Las tendencias que potencialmente se observarían son ligeramente crecientes por lo que no parecen señalar incrementos abruptos. Por su parte, existe cierto grado de incertidumbre sobre el futuro de las extorsiones pues los procedimientos empleados reportaron tendencias divergentes.

Estas predicciones implican un franco deterioro o estancamiento de las condiciones de seguridad y justicia. Además, tendrá como consecuencia una mayor carga de trabajo para la FGE la cual de por sí, tiene problemas operativos y se sospecha que se le está dando cierto uso político por los acontecimientos ocurridos en la entidad.

Pronósticos delictivos para la siguiente administración estatal Veracruz 2019- Carpetas de Investigación



Fosas clandestinas y desapariciones

Desde hace más de 10 años, la incidencia recurrente de desapariciones forzadas e involuntarias constituye un tema pendiente de carácter prioritario para los familiares y colectivos. Como ha señalado el ONC en diversos foros y publicaciones¹⁴ existen serios rezagos de atención de este problema por parte del gobierno federal y ciertas administraciones estatales.

Las deficiencias parten de aspectos conceptuales como mantener un registro de datos de personas desaparecidas hasta áreas de política sumamente técnicas como la identificación de restos forenses y la realización de búsquedas. Al respecto, el ONC se ha pronunciado por impulsar mejoras en materia de registro estadístico que no solo permitan identificar la magnitud del problema sino que sean útiles para las partes interesadas. A su vez, ha pugnado por acelerar la implementación de la ley general.

En diciembre de 2015, la Procuraduría General de la República dividió a los estados en cuatro grupos con base en el número de personas desaparecidas. En el primer grupo se encontraba Veracruz, Tamaulipas, Guerrero y Coahuila, los cuales acumulaban el 46% de todas las investigaciones registradas.

Por desgracia, algún porcentaje de las personas desaparecidas se las encuentra en fosas clandestinas hechas en terrenos baldíos, laderas, carreteras, bosque o zonas arboladas. Esto demanda que para la identificación de los restos existan capacidades y que se implementen protocolos forenses. En 2015, el ONC encontró que las instituciones forenses de Veracruz no seguían ningún protocolo, a pesar de que al momento de la investigación ya existía el *Protocolo para el tratamiento e identificación forense* aprobado en la XXV Conferencia Nacional de Procuración de Justicia.

Con base en el *Informe Especial sobre Personas Desaparecidas y Fosas Clandestinas* de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH), entre 2007 y 2016 se reportaron 1 143 fosas clandestinas, siendo Veracruz el tercer estado con mayor número de fosas clandestinas con 191, y con 21 mil 874 restos óseos exhumados¹⁵.

En 2017, las cifras incrementaron hasta llegar a 343 fosas clandestinas ubicadas en 44 municipios del estado; de estos municipios se identificaron en el municipios de Veracruz a 173, seguido de Agua Dulce, Misantla-Pueblo Viejo, Tres Valles y Alvarado, con 16 cada uno¹⁶.

La Comisión Nacional de Derechos Humanos ha tenido un papel muy activo en la materia a través de recomendaciones al gobierno de Veracruz y a la FGE para que se dé una respuesta ante la lista de desaparecidos y fosas clandestinas encontradas en los últimos años. Esta entidad, junto con Michoacán, tienen la mayor cantidad de recomendaciones por violaciones graves a los derechos humanos¹⁷.

En diciembre de 2017, el fiscal estatal informó que durante la administración de Javier Duarte fueron reportados 1 876 casos de personas desaparecidas y actualmente se investigan 3 600 carpetas¹⁸.

¹⁴ ÁNGEL, A. (2015). *PRIMER MAPA OFICIAL DE DESAPARICIONES EN MÉXICO; EN VERACRUZ 1 DE CADA 4 CASOS DEL PAÍS*. MAYO 31, 2018, DE ANIMAL POLÍTICO SITIO WEB: [HTTPS://WWW.ANIMALPOLITICO.COM/2015/12/PRIMER-MAPA-OFICIAL-DE-DESAPARICIONES-EN-MEXICO-EN-VERACRUZ-1-DE-CADA-4-CASOS-DEL-PAIS/](https://www.animalpolitico.com/2015/12/PRIMER-MAPA-OFICIAL-DE-DESAPARICIONES-EN-MEXICO-EN-VERACRUZ-1-DE-CADA-4-CASOS-DEL-PAIS/)

¹⁵ S/A. (2018). *PIDEN INVESTIGAR A JAVIER DUARTE POR DESAPARICIONES EN VERACRUZ*. MAYO 25, 2018, DE VANGUARDIA MX SITIO WEB: [HTTPS://WWW.VANGUARDIA.COM.MX/ARTICULO/PIDEN-INVESTIGAR-JAVIER-DUARTE-POR-DESAPARICIONES-EN-VERACRUZ](https://www.vanguardia.com.mx/articulo/piden-investigar-javier-duarte-por-desapariciones-en-veracruz)

¹⁶ S/A. (2018). *FISCAL DE VERACRUZ DETALLÓ QUE EN 2017 SE ENCONTRARON 343 FOSAS CLANDESTINAS EN EL ESTADO*. MAYO 25, 2018, DE ANIMAL POLÍTICO SITIO WEB: [FISCAL DE VERACRUZ DETALLÓ QUE EN 2017 SE ENCONTRARON 343 FOSAS CLANDESTINAS EN EL ESTADO](https://www.animalpolitico.com/2018/05/FISCAL-DE-VERACRUZ-DETALLÓ-QUE-EN-2017-SE-ENCONTRARON-343-FOSAS-CLANDESTINAS-EN-EL-ESTADO)

¹⁷ TRUJILLO, N. (2018). *CNDH: GOBIERNO DE VERACRUZ, CON TRES VIOLACIONES GRAVES A DERECHOS HUMANOS*. MAYO 25, 2018, DE LA JORNADA VERACRUZ SITIO WEB: [HTTP://JORNADAVERACRUZ.COM.MX/POST.ASPX?ID=180205_222617_124](http://jornadaveracruz.com.mx/post.aspx?id=180205_222617_124)

¹⁸ ÍDEM, *FISCAL DE VERACRUZ DETALLÓ QUE EN 2017 SE ENCONTRARON 343 FOSAS CLANDESTINAS EN EL ESTADO*, 2018, DE ANIMAL POLÍTICO

A raíz de la entrada en vigor de la *Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición Cometida por Particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas*, el entramado institucional cambia drásticamente pues se deben crear comisiones estatales de búsqueda. Los plazos en la ley establecen que dicha comisión deberá entrar en funciones 90 días después de la entrada en vigor de dicho ordenamiento.

Uno de los retos más importantes en esta materia es que esta institución requiere de presupuesto para operar. De acuerdo con artículos periodísticos¹⁹, “apenas el 0.007% del presupuesto general del Estado” se destinará a esta institución. En términos monetarios el presupuesto equivale aproximadamente a 6 millones de pesos al año. Considerando la urgencia y la magnitud del problema, la comisión tendría que recibir muchos más recursos para operar y dar resultados en el corto plazo.

Sin libertad de prensa

El proceso democrático en el país ha ido acompañado de lentos progresos que abren espacios a la libertad de expresión y a la conformación de grupos de periodistas que buscan que el acceso a la información sea un derecho y no un privilegio.

Después de las siete décadas de priísmo y cuando el cambio de partido parecía abrir espacios para ejercer el periodismo libremente, las estrategias en contra de la delincuencia organizada comenzaron a afectar la labor de los periodistas. La primera víctima fue Luis Roberto Cruz Martínez, reportero de Muticosas el 1 de febrero de 2000 en Tamaulipas²⁰.

La lista de víctimas sigue en aumento y hasta mayo de 2018, la organización Artículo 19 tenía contabilizados a 113 periodistas asesinados y 25 desaparecidos.²¹ Para la asociación internacional Reporteros Sin Fronteras, México es el país más peligroso para ejercer el periodismo en América solo después de Cuba²², y en 2012 la Fundación para la Libertad de Expresión consideró a Veracruz como el estado más riesgoso para ejercer el periodismo debido a la cantidad de muertes y amenazas recibidas por parte de la delincuencia organizada y las autoridades²³.

En 2015, el ONC publicó el estudio Homicidio: una mirada a la violencia en México y refirió que Veracruz era la segunda entidad con más periodistas asesinados de acuerdo con datos de la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Cometidos contra la Libertad de Expresión (FEADLE) entre 2000 y 2014. El homicidio de Gregorio Jiménez “Goyo” ejemplifica con claridad la impunidad y simulación en torno a este delito pues las autoridades estatales

¹⁹ TOPETE, J. (2018). COMISIÓN QUE BUSCARÁ A DESAPARECIDOS EN VERACRUZ APENAS Y TENDRÁ DINERO, ADVIERTEN. MARZO 20, 2018, DE AL CALOR POLÍTICO. SITIO WEB: [HTTPS://WWW.ALCAORPOLITICO.COM/INFORMACION/COMISION-QUE-BUSCARA-A-DESAPARECIDOS-EN-VERACRUZ-APENAS-Y-TENDRA-DINERO-ADVIERTEN-258510.HTML#.WxBsEGvxPY](https://www.alcalorpolitico.com/informacion/comision-que-buscará-a-desaparecidos-en-veracruz-apenas-y-tendrá-dinero-advierten-258510.html#.WxBsEGvxPY)

²⁰ REYES, C. (2017). PIDEN JUSTICIA POR AGRESIONES A PERIODISTAS DE 2000 A 2017. MAYO 31, 2018, DE EL UNIVERSAL. SITIO WEB: [HTTP://WWW.ELUNIVERSAL.COM.MX/ARTICULO/NACION/SOCIEDAD/2017/06/15/PIDEN-JUSTICIA-POR-AGRESIONES-PERIODISTAS-DE-2000-2017](http://www.eluniversal.com.mx/articulo/nacion/sociedad/2017/06/15/piden-justicia-por-agresiones-periodistas-de-2000-2017)

²¹ DATOS CONSTRUIDOS CON BASE EN LOS DATOS PUBLICADOS EN EL BOLETÍN 104 COMUNICADORES ASESINADOS EN MÉXICO, FEBRERO 2015; Y S/A. (2018). ELLOS SON LOS 12 PERIODISTAS ASESINADOS EN 2017. MAYO 25, 2018, DE EL UNIVERSAL. SITIO WEB: [HTTP://WWW.ELUNIVERSAL.COM.MX/NACION/SOCIEDAD/ELLOS-SON-LOS-12-PERIODISTAS-ASESINADOS-EN-2017](http://www.eluniversal.com.mx/nacion/sociedad/ellos-son-los-12-periodistas-asesinados-en-2017)

²² REPORTEROS SIN FRONTERAS. (2018). LA CLASIFICACIÓN MUNDIAL DE LA LIBERTAD DE PRENSA. MAYO 25, 2018, DE REPORTEROS SIN FRONTERAS. SITIO WEB: [HTTPS://RSF.ORG/ES/LA-CLASIFICACION-MUNDIAL-DE-LA-LIBERTAD-DE-PRENSA](https://rsf.org/es/la-clasificacion-mundial-de-la-libertad-de-prensa)

²³ S/A. (2012). ALERTA DE LA FUNDACIÓN PARA LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN. MAYO 25, 2018, DE RED DE PERIODISTAS DE JUÁREZ. SITIO WEB: [HTTPS://REDDEPERIODISTASDEJUAREZ.ORG/2012/06/14/ALERTA-DE-LA-FUNDACION-PARA-LA-LIBERTAD-DE-EXPRESION](https://reddeperiodistasdejuarez.org/2012/06/14/alerta-de-la-fundacion-para-la-libertad-de-expresion)

de justicia resolvieron que su homicidio se debió a una venganza personal que se originó a partir de una relación sentimental de los hijos del periodista²⁴.

Cuando Javier Duarte aún estaba al frente del gobierno, en una comida con reporteros, fotoperiodistas y directivos de los medios de la zona norte de Veracruz incluyó en su discurso lo que hasta ahora se recuerda como unas de las amenazas más claras que hacia el gobierno en contra de los comunicadores. Duarte dijo “se lo digo a ustedes, por su familia, pero también por la mía, porque si algo les pasa a ustedes a mí me crucifican todos (sic). Pórtense bien, todos sabemos quiénes andan en malos pasos, dicen que en Veracruz sólo no se sabe lo que todavía no se nos ocurre. Todos sabemos quiénes, de alguna u otra manera, tienen vinculación con estos grupos... todos sabemos quiénes tienen vínculos y quiénes están metidos con el hampa... ¡Pórtense bien, por favor!, se los suplico. Vienen tiempos difíciles”²⁵.

En el estado se contabilizan 22 periodistas asesinados desde que Javier Duarte asumió la gubernatura hasta mayo del 2018 con Miguel Ángel Yunes²⁶.

Nota metodológica

Los datos de los delitos de alto impacto que incluyen secuestros, extorsiones, homicidios dolosos, robos con violencia y robos de vehículos corresponden al acumulado mensual que publica el SESNSP. Las regiones del estado fueron establecidas con base en el documento Estudios Regionales para la Planeación elaborado por el gobierno del estado en el 2012. Se utilizaron las proyecciones poblacionales del Consejo Nacional de Población.

La simbología de la Ilustración 1 se realizó a partir del método cuantil con 10 niveles.

Los pronósticos de los delitos de alto impacto se realizaron mediante el suavizado exponencial Holt-Winters sin estacionalidad, suavizado exponencial Holt-Winters con estacionalidad multiplicativa y diversos modelos ARIMA. Los datos provienen de la base de datos del SESNSP del 2015 a marzo de 2018.

Se calcularon cuatro modelos ARIMA para pronosticar el homicidio doloso, la extorsión, el secuestro y el robo de vehículo. A continuación se enuncia la especificación de cada modelo:

- Homicidio doloso: el modelo incluyó términos autorregresivos (AR) de orden 1, 2, 3 y 5. Se trabajó con la serie en forma de diferencias logarítmicas.
- Extorsión: el modelo incluyó términos de promedios móviles (MA) de orden 1. Se trabajó con la serie en forma de diferencias logarítmicas.
- Secuestro: el modelo incluyó términos AR de orden 1, 2, 3 y 4. Se trabajó con la serie en forma de diferencias aritméticas.
- Robo de vehículo: el modelo incluyó términos AR de orden 1, 2 y 3 así como un término de AR estacional de orden 12. Se trabajó con la serie en forma de diferencias logarítmicas.

²⁴ ONC. (2015). *HOMICIDIO: UNA MIRADA A LA VIOLENCIA EN MÉXICO*. DISPONIBLE EN: [HTTP://ONC.ORG.MX/WP-CONTENT/UPLOADS/2015/08/ONC-HOMICIDIO-COMPLETO-BAJA.PDF](http://onc.org.mx/wp-content/uploads/2015/08/ONC-HOMICIDIO-COMPLETO-BAJA.PDF)

²⁵ ZAVALA NOÉ. (2015). “PÓRTENSE BIEN”, ADVIERTE DUARTE A REPORTEROS; ALGUNOS, “METIDOS CON EL HAMPA”, ACUSA. MAYO 25, 2018, DE PROCESO SITIO WEB: [HTTPS://WWW.PROCESO.COM.MX/409301/PORTENSE-BIEN-ADVIERTE-DUARTE-A-REPORTEROS-ALGUNOS-METIDOS-CON-EL-HAMPA-ACUSA](https://www.proceso.com.mx/409301/PORTENSE-BIEN-ADVIERTE-DUARTE-A-REPORTEROS-ALGUNOS-METIDOS-CON-EL-HAMPA-ACUSA)

²⁶ ÁVILA, E. (2018). LISTA DE PERIODISTAS ASESINADOS EN VERACRUZ. MAYO 25, 2018, DE EL UNIVERSAL SITIO WEB: [HTTP://WWW.ELUNIVERSAL.COM.MX/ESTADOS/LISTA-DE-PERIODISTAS-ASEINADOS-EN-VERACRUZ](http://www.eluniversal.com.mx/estados/lista-de-periodistas-asesinados-en-veracruz) REFERENCIA



✉ contacto@onc.org.mx

🐦 [@ObsNalCiudadano](https://twitter.com/ObsNalCiudadano)

📘 [/ObservatorioNacionalCiudadano](https://www.facebook.com/ObservatorioNacionalCiudadano)