

BAJA CALIFORNIA

El pasado 2 de junio los bajacalifornianos celebraron elecciones estatales y eligieron un nuevo gobernador quien estará encargado de enfrentar los crecientes niveles de inseguridad en la entidad federativa. Ante este cambio de gobierno el Observatorio Nacional Ciudadano (ONC) realizó un escenario de riesgo para la entidad enfocados en los temas más importantes. La selección de los factores de riesgo se basó en notas de los medios de comunicación, las estadísticas de incidencia delictiva del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP), así como de notas informativas, reportajes, entrevistas a expertos y trabajos elaborados por la sociedad civil.

La población de Baja California enfrenta una serie de retos de seguridad, los cuales se concentran especialmente en los municipios de Tijuana y Mexicali, y que están directamente relacionados con las dinámicas fronterizas e internacionales. **Los factores identificados para este documento son: violencia en Tijuana, tráfico de fentanilo en la frontera, tráfico de migrantes y tráfico de especies.**

Los resultados de este análisis muestran que los principales retos que enfrentará la próxima administración estatal durante los primeros 12 meses se concentrarán en:

- Contener el alza en homicidios que se ha registrado de forma sostenida en Tijuana, especialmente en los barrios o colonias más violentas de la ciudad.
- Fortalecer las áreas de procuración de justicia para acelerar las investigaciones de los homicidios dolosos.
- Priorizar la detección de fentanilo y sus precursores en puntos de control fronterizos.
- Incrementar los recursos para la atención de migrantes y evitar la formación de asentamientos flotantes.
- Reorientar la estrategia de combate al tráfico de especies en el Alto Golfo de California.

En 1989, se dio la primera alternancia de un gobierno estatal en la historia moderna de México cuando Ernesto Ruffo, del PAN, triunfó frente a la candidata del PRI. Desde entonces, Baja California ha sido gobernada por cinco gobernadores panistas, pero lo que se consideraba un bastión blanquiazul ha cambiado de emblema.

Los candidatos a Gobernador fueron José Óscar Vega Marín del Partido Acción Nacional, Enrique Acosta Fregoso del Partido Revolucionario Institucional, Jaime Cleofas Martínez Veloz "Veloz" del Partido de la Revolución Democrática, Ignacio Anaya Barriguete "Nacho Anaya" del Partido de Baja California, Héctor Guillermo Osuna Jaime de Movimiento Ciudadano y Jaime Bonilla de la Coalición "Juntos haremos historia en Baja California". De acuerdo con los datos del Instituto Estatal de Baja California, la Coalición consiguió el 50% de las preferencias, frente a 23% de Acción Nacional.

Además de la gubernatura fueron renovados los siguientes cargos: 17 diputaciones locales de mayoría relativa, 8 diputaciones de representación proporcional y los gobiernos de los 5 ayuntamientos: Ensenada, Mexicali, Tijuana, Tecate y Playas de Rosarito. La coalición obtuvo la mayoría en el congreso local. Los ayuntamientos fueron ganados también por Morena, incluida Tijuana, que había sido gobernada durante los últimos 30 años por gobiernos panistas.

El pasado 9 de julio, el congreso, aún de mayoría panista, aprobó una modificación constitucional para ampliar el periodo de la gubernatura de Jaime Bonilla de 2 a 5 años. En 2014,

el Congreso de Baja California aprobó una reforma previa en la que se incluyó la figura de candidaturas independientes, la reelección y que el periodo del próximo gobernador fuera de dos años para empatar el proceso local con el federal en 2021. Bajo esta nueva reforma, Bonilla iniciará funciones el 1 de noviembre de 2019 y concluirá hasta octubre de 2024. En este tenor, el ONC identifica como **riesgo político** la desaparición de división de poderes. Esto, porque la nueva reforma sienta un antecedente para que algún otro Congreso modifique a conveniencia la duración del periodo de otro gobernador, o incluso a nivel federal.

Factor de riesgo 1 – Crecimiento crítico de violencia homicida en Tijuana

En 2018, Tijuana cerró con un total de 2 253 carpetas de investigación (CI) por los delitos de homicidio doloso y feminicidio, es decir, 6.17 CI diarias. Este fue también el año más violento en la historia reciente de Baja California con un total de 2 824 CI por homicidio doloso y feminicidio con un total de 3 159 víctimas por estos delitos. Además, en el primer semestre de 2019 la entidad ha contabilizado 1 393 víctimas de homicidios, por lo que de seguir su tendencia será uno de los años con más homicidios dolosos en la entidad.¹

En el caso de Tijuana, la ciudad más importante en términos poblacionales y económicos de Baja California, la **violencia homicida ha crecido de manera crítica, pasando de 714 carpetas de investigación en 2017 a 1006 en 2019, lo que implica un incremento del 40.9%, esto al comparar el primer semestre de cada año.** Estas estadísticas resultan preocupantes pues los niveles de violencia actuales son, incluso, más altos que los presentados en los años que se señalaron como los más críticos, a saber, el periodo entre 2008 y 2010.

Las víctimas de homicidio doloso y feminicidio en lo que va de 2019, colocan a Baja California como la segunda entidad con más incidencia de víctimas en el país, solo por debajo de Colima, al obtener una tasa de 37.83 por cada 100 mil habitantes y un nivel 170.6% mayor a la tasa nacional. Además de los cinco municipios que integran a la entidad Playas de Rosarito (61.4) y Tijuana (55.2) se ubican dentro de los municipios de más de 100 mil habitantes con las mayores tasas de CI del país, al superar el nivel nacional (12.0) en 413.8 y 361.6%, respectivamente².

Ante este escenario, el gobierno federal envió 2 mil efectivos militares el pasado 4 de febrero. Estos fueron desplegados en 11 “zonas prioritarias” de la ciudad. Tres días después del anuncio, el 7 de febrero, apareció en Tijuana un manta que amenazaba al presidente López Obrador por el despliegue de elementos de seguridad y que se atribuyó a la organización Arellano Félix. Medios locales interpretaron el mensaje como una declaración de que la confrontación de los grupos del crimen organizado con el gobierno federal continuará.

En los últimos años, Tijuana ha visto un resurgimiento de asesinatos como resultado de conflictos de narcotraficantes que luchan por el control de las ventas de drogas en el mercado local, especialmente relacionadas con la metanfetamina. Si hace 10 años la violencia era producto de las luchas entre los grandes cárteles por el trasiego de droga, ahora se atribuye principalmente a estos conflictos de distribución en la ciudad.

El 27 de marzo, el presidente López Obrador visitó Tijuana con el Secretario de Defensa Nacional de México, Luis Crescencio Sandoval, para anunciar que la llegada de la Guardia

¹ LAS CIFRAS DE INFORMACIÓN DELICTIVA REFERIDAS EN ESTE DOCUMENTO TIENEN FECHA DE CORTE EL 30 DE JUNIO DE 2019.

² A NIVEL MUNICIPAL EL SESNSP SOLO OFRECE INFORMACIÓN SOBRE LAS CARPETA DE INVESTIGACIÓN (CI) MÁS NO DE LAS VÍCTIMAS DE ESTOS DELITOS

NOTA: PESE AL REPUNTE DE MAYO 2019, LA TASA DE HOMICIDIOS DE TIJUANA SIGUE SIENDO 9% MENOR A LA TASA DE MAYO 2018, Y DEL PERIODO FEBRERO-MAYO 2019 FRENTE AL MISMO PERIODO DE 2018, ES 12% MENOR. SIN EMBARGO, EN AÑOS RECIENTES LOS HOMICIDIOS INTENCIONALES SE HAN EXTENDIDO A OTROS MUNICIPIOS VECINOS DE TIJUANA COMO ES EL CASO DE PLAYAS DE ROSARITO Y TECATE.

Nacional había provocado una disminución en el número promedio diario de homicidios en Tijuana. Sandoval informó que se logró disminuir la incidencia de delitos en un 21% y del homicidio de 5.1 a 4.0 diarios.

Sin embargo, los datos muestran que pese al descenso inicial en el promedio de CI por homicidios diarios (4.96 en febrero y 4.5 en marzo) estas han mostrado **un nuevo repunte hasta ubicarse en junio en 6.33 CI diarias**. Las autoridades locales confirmaron que esas reducciones solo se observaron en vecindarios específicos o en bloques de ciudades y no a lo largo del municipio donde viven alrededor de 1.8 millones de personas, según estimaciones de CONAPO para 2019. Desafortunadamente, al no poder contar con información pública desagregada de las manzanas es imposible saber en dónde se presentaron las disminuciones y los aumentos.

Sin embargo, vale la pena señalar algunas hipótesis que podrían explicar el efecto limitado del envío de la Guardia Nacional a las zonas en comento. En primer lugar, es posible que existan **efectos de desplazamiento de los homicidios dolosos hacia zonas con poca presencia de efectivos**. En segundo término, que el fortalecimiento del estado de fuerza en vecindarios específicos o en bloques de ciudades conocidas como prioritarias no garantiza un efecto disuasorio en otras partes de la ciudad donde ocurre un porcentaje menor, pero aun así significativo de los homicidios. Por último, que el **envío de efectivos no atiende todas y cada una de las problemáticas de seguridad que podrían devenir en la incidencia de homicidios dolosos por lo que es una medida de contención inefectiva en ciertos contextos**.

Asimismo, más allá de la llegada de los elementos de la Guardia Nacional, el gobierno federal no ha anunciado acciones preventivas específicas para la ciudad, ni de refuerzo para la procuración de justicia. De acuerdo con la investigación de campo realizada por Niño et. al. (2019), una de las colonias conocidas por ser insegura y por haber sido epicentro de algunos episodios graves de violencia homicida es la Sánchez Taboada en Tijuana. En esta colonia, se identificó “una sociedad más orientada al resguardo y cierre de los círculos de confianza y cercanía” así como el abandono sistemático del Estado que ha derivado en la solución de problemas sociales a través de gestiones informales.

En el primer semestre de 2019, Baja California también muestra graves problemas de seguridad en delitos como narcomenudeo, robo de vehículos, robo a casa habitación, violaciones, robo a transeúntes, robo a negocio y trata de personas, en donde la entidad muestra tasas por cada 100 mil habitantes superiores a la nacional en 407.4, 157.7, 142.3, 90.3, 88.2, 65.0 y 12.7%, respectivamente.

En los casos particulares de narcomenudeo y robo de vehículos la entidad se posiciona como la 2ª y 1ª con mayores tasas estatales, respectivamente. Para el caso de narcomenudeo la entidad muestra en los primeros seis meses de 2019 una tasa creciente respecto al mismo periodo de 2018, hasta llegar a un máximo de 919 CI en mayo de 2019.

Mientras que, para el caso de los robos de vehículos, pese a su tendencia decreciente desde 2008, con un repunte entre 2016 y 2017, esta continúa siendo la más altas del país, por lo que es necesario redoblar los esfuerzos para contener este delito que afecta a decenas de miles de personas y familias al año en la entidad, particularmente en Tijuana y sus alrededores en donde estos y otros delitos tienden a focalizarse.

Factor de riesgo 2 – Continuación del tráfico de fentanilo entre Tijuana y San Diego

El fentanilo es un analgésico controlado, altamente tóxico y decenas de veces más potente que la morfina. De acuerdo con información de la DEA, si con un kilo de heroína se ganan en la calle 80 000 dólares, con uno de fentanilo puro, que después se mezcla con otros químicos, pueden obtenerse cerca de 20 kilos de droga y entre uno y dos millones de dólares de ingre-

sos. La facilidad para su preparación y su bajo precio han disparado la demanda en Estados Unidos y Canadá.

Al menos desde 2017 se detectó evidencia de su tráfico por México, especialmente en ciudades fronterizas de Baja California y Sonora. El fentanilo se produce en China y, aunque la mayor parte va directo a Estados Unidos, una parte entra a nuestro país por los puertos de Manzanillo y Lázaro Cárdenas. Aproximadamente el 75% de éste atraviesa a Estados Unidos precisamente por Tijuana. El corredor de los puertos a este paso fronterizo está controlado por las organizaciones criminales más fuertes de México. En estas circunstancias, no es casualidad que en 2019 se hayan reportado 4 199 carpetas de investigación por narcomenudeo en todo Baja California, esto es 21.71% más denuncias que las registradas en el mismo periodo de 2018, y; 110.9% más casos que 2017.

Se prevé que el tráfico de fentanilo por la frontera entre Tijuana y San Diego continúe en el corto plazo, debido al aumento de la demanda en el mercado principal. Esto, a pesar de las crecientes medidas que toma el gobierno estadounidense para frenar lo que ya es considerado una crisis en ese país. Habrá que decir que, **Tijuana es por mucho el municipio de Baja California que tiene el mayor número de denuncias de narcomenudeo en la entidad** (58.61% de la denuncias en 2019), además de que se ha presentado un incremento de las mismas entre 2018 y 2019 (48.16%), lo cual es una parte de la evidencia que indica que en la frontera Tijuana-San Diego el tráfico de droga seguirá siendo un problema que seguramente promoverá la emergencia y crecimiento de otras actividades delincuenciales.

Factor de riesgo 3 – Concentración de migrantes como población vulnerable en la frontera

El número de migrantes que llegan a las ciudades fronterizas, especialmente a Tijuana, no se reducirá en próximas fechas. El tema adquirió relevancia con la llegada de la caravana de migrantes centroamericanos que atravesó el país en los meses de octubre y noviembre de 2018, con destino a Estados Unidos. Aunque el plan inicial era llegar a la frontera con el estado de Texas, cambiaron su ruta hacia California para evitar atravesar Tamaulipas. De acuerdo con la Secretaría de Gobernación, el número de personas no documentados en Baja California pasó de a 2 490 a 3 413 de 2017 a 2018.

La concentración de migrantes en la ciudad no se debe únicamente a que están llegando desde territorio mexicano, sino también a aquellos que son expulsados de territorio estadounidense. Muchos de ellos esperan en la frontera la resolución de sus solicitudes de asilo, formando así un "cuello de botella". Esto se acentúa con la puesta en marcha del acuerdo migratorio entre los gobiernos de México y de Estados Unidos en el que el primero se comprometió a reducir el flujo de migrantes hacia el segundo.

Los migrantes son una población especialmente vulnerable a las organizaciones criminales. Su contrabando, representa una entrada importante de ingresos para el crimen organizado. Los pagos primero deben hacerse a los llamados "coyotes" o "polleros". A su vez, estos traficantes pagan por protección a los cárteles que controlan las rutas en las regiones fronterizas. Los cárteles se benefician de estos pagos y de otras empresas delictivas, como el secuestro y la extorsión de los migrantes.

Este movimiento de grupos de migrantes centroamericanos a tramos de la frontera entre México y Estados Unidos no se ha detenido. Los factores de expulsión en los países centroamericanos responden a situaciones estructurales y, por tanto, no se pueden solucionar en el corto plazo. Por ello, se prevé que estas personas continúen llegando. De parte de Estados Unidos, la proximidad de las elecciones presidenciales y la prisa de la administración de Donald Trump por demostrar dureza con la migración indocumentada impiden tener una perspectiva alentadora sobre un ablandamiento de las políticas migratorias.

La saturación de centros de atención de migrantes en Tijuana es un claro foco rojo para las autoridades. Si estos migrantes no encuentran un lugar donde alojarse y protegerse de las bandas criminales se dan las condiciones para la creación de asentamientos informales. Este fenómeno es común en puntos geográficos donde los migrantes esperan la oportunidad de atravesar a su país de destino.

Factor de riesgo 4 – Continuación del tráfico de especies en el Golfo de California

El tráfico de totoaba en el Golfo de California ha ganado notoriedad en los medios de comunicación mexicanos debido a uno de sus efectos colaterales: la amenaza que su pesca supone para la vaquita marina. Ambas especies son endémicas del Alto Golfo de California y están en peligro de extinción. La totoaba está en veda desde 1975, pero es traficada por su vejiga natatoria, o buche, que se vende en decenas de miles de dólares en el mercado negro, principalmente en China.

Algunas fuentes identifican a **grupos criminales locales coludidos con autoridades detrás del comercio de buche de totoaba. Estos, financian a los cazadores furtivos en las aldeas de pescadores y luego mueven las vejigas de pescado crudo a ciudades como Tijuana y Mexicali.** Allí, el producto es secado y preparado para su transportación a China o Estados Unidos.

De acuerdo con el portal Insight Crime, aunque es poco probable que algunos de los grupos criminales dominantes de México estén involucrados en el comercio de totoaba, los corredores de drogas individuales han encontrado formas de cobrar. De acuerdo con el informe de la organización Elephant Action League, los criminales detrás del comercio de totoaba al mismo tiempo han sido conectados con cárteles de narcotráfico como el de Tijuana y Sinaloa.

Referencias

- Angel, A. (2019). *Fentanilo, una nueva droga que enciende la alarma en México*. Animal Político. Consultado el 4 de junio de 2019 en <https://www.animalpolitico.com/2019/02/fentanilo-nueva-droga-alarma-mexico/>
- Ávalos, E. (2018). *Ponen narcomanta dirigida a López Obrador en Tijuana*. El Financiero. Consultado el 30 de junio de 2019 en <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/aparece-narcomanta-dirigida-a-lopez-obrador-en-tijuana>
- Dalby, C. (2019). *The Fentanyl Trade Through Mexico, Explained in 8 Graphs*. Insight Crime. Consultado el 4 de julio de 2019 en <https://www.insightcrime.org/investigations/fentanyl-trade-mexico-explained-8-graphs/>
- Den Held, D. (2019). *Fish Bladders Mean Big Business for Chinese and Mexican Smugglers*. Insight Crime. Consultado el 19 de julio de 2019 en <https://www.insightcrime.org/news/brief/fish-bladder-big-business-china-mexico-smugglers/>
- Elephant Action League (2018). *Operation Fake Gold*. Consultado el 19 de julio de 2019 en <https://earthleagueinternational.org/wp-content/uploads/2018/07/EAL-Operation-Fake-Gold-Final.pdf>
- López Canales, D. (2019). *Una ciudad de cristal. Gatopardo*. Consultado el 30 de junio de 2019 en <https://gatopardo.com/reportajes/violencia-en-tijuana/>
- Niño Vega, N. C., Flores Flores, L., & Cortez Velásquez, B. (2019). *Narrativas de la violencia en la colonia Sánchez Taboada en Tijuana: entre el desamparo y la ciudadanía activa*. En G. Kloppe-Santamaría, & A. Abello Colak, Seguridad humana y violencia crónica en México (págs. 103-136). México: Instituto Tecnológico Autónomo de México y Miguel Ángel Porrúa.
- Robbins, S. (2019). *Cartels Reopen Old Migrant Routes Through Arizona, New Mexico*. Insight Crime. Consultado el 4 de julio de 2019 en <https://www.insightcrime.org/news/brief/migrants-border-smugglers-profit-mexico/>
- Robbins, S. (2018). *Migrant Caravan in Mexico Changes Course, but Dangers Still Lurk*. Insight Crime. Consultado el 4 de julio de 2019 en <https://www.insightcrime.org/news/brief/migrant-caravan-mexico-changes-course-dangers-still-lurk/>
- Mapa de Estadísticas 2018. Consultado el 17 de julio de 2019, Secretaría de Gobernación, página web de Política Migratoria: http://www.politicamigratoria.gob.mx/es_mx/SEGOB/Mapa_de_estadisticas?Mapa=2018&Tip=0
- SESNSP (25 de julio de 2019). *Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública*. Secretaría de Gobernación. Obtenido de Incidencia delictiva del Fuero Común, nueva metodología. Con corte al 30 de junio de 2019: <https://www.gob.mx/sesnsp/acciones-y-programas/incidencia-delictiva-del-fuero-comun-nueva-metodologia?state=published>



**OBSERVATORIO
NACIONAL
CIUDADANO**
SEGURIDAD, JUSTICIA Y LEGALIDAD^{MR}

✉ contacto@onc.org.mx

🐦 [@ObsNalCiudadano](https://twitter.com/ObsNalCiudadano)

📘 [/ObservatorioNacionalCiudadano](https://www.facebook.com/ObservatorioNacionalCiudadano)