

**ELECCIONES 2023** —————

# Análisis de las propuestas de seguridad y justicia de los candidatos a gubernaturas de Coahuila y el Estado de México

POR UN **México**  
seguro



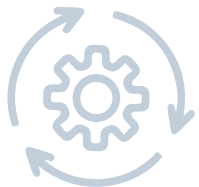
**OBSERVATORIO  
NACIONAL  
CIUDADANO**  
SEGURIDAD, JUSTICIA Y LEGALIDAD™



# Hallazgos



Pese a que conseguimos la participación del 50% de los candidatos a las gubernaturas del Estado de México y Coahuila, prevalece el desinterés de algunos contendientes en hacer público su proyecto en materia de seguridad. Estos últimos prefieren centrarse en promesas sin proyecto, en desacreditar sin ofrecer soluciones.



El Estado de México presenta un contexto de seguridad complicado debido a la tendencia creciente de diversos delitos, a la emergencia de ciertos fenómenos criminales y al estatus de las capacidades institucionales en materia de seguridad pública, procuración de justicia y del sistema penitenciario.



Coahuila presenta un contexto de seguridad relativamente favorable debido a la tendencia decreciente de diversos delitos. Sin embargo, quien resulte electo deberá atender la creciente violencia de género y subsanar algunas capacidades institucionales.

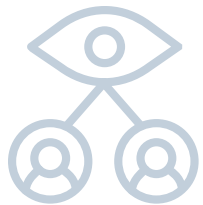
Dadas las complejas situaciones de seguridad del Estado de México y Coahuila es fundamental que los candidatos incorporen algunos temas prioritarios en sus plataformas políticas en función del contexto local, tales como:

- Desapariciones forzadas e involuntarias
- Delitos ambientales
- Robo de hidrocarburos
- Robo en transporte público
- Secuestros
- Tráfico de migrantes
- Extorsión ligada al paso de mercancías ingresadas ilegalmente por las aduanas
- Atención de salud mental en jóvenes
- Reclutamiento de niñas, niños y adolescentes por parte de grupos delictivos

## Hallazgos



Los candidatos participantes en Por un México Seguro proponen una vía civil, lejana a la militarización para atender los problemas de seguridad en el Estado de México y Coahuila. Además, presentan una independencia de rumbo respecto a lo implementado desde el gobierno federal.



Es altamente probable que haya saldo blanco de violencia política en las elecciones del Estado de México y Coahuila. Sin embargo, será necesario estar atentos a lo que suceda a partir del 4 de junio.

## Hallazgos

# ¿Qué caracteriza a este proyecto?

- Reconoce que parte de la solución exitosa del problema de seguridad y justicia debe ejecutarse desde los distintos niveles de gobierno.
- Identifica diversas áreas de política clave en las que se debe trabajar según la competencia de cada autoridad.
- Reúne la información de las propuestas directamente de los candidatos y de sus equipos sin intermediación.
- Analiza propuestas no candidatos a partir de criterios homologados mediante cuestionarios remotos con acuse de recibo en una plataforma segura.

# ¿Quiénes participaron en las elecciones de 2023 en Por un México Seguro?

En total, hubo 6 candidatos a las elecciones a gobernador.

Participaron 3 en  
**POR UN México seguro**

## ESTADO DE MÉXICO

- Alejandra del Moral (PAN-PRI-PRD-NA)

## COAHUILA

- Manolo Jiménez (PAN-PRI-PRD)
- Lenín Pérez (UDC-PVEM).

Este candidato continúa en campaña pese a que el PVEM se sumó oficialmente a la campaña del candidato de Morena.

Los 3 candidatos que participaron terminaron la totalidad de los cuestionarios.

# ¿Quiénes no participaron en las elecciones de 2023 en Por un México Seguro?

**Delfina Gómez** (Estado de México) y **Armando Guadiana** (Coahuila) no participaron **pese a los 31 mensajes que le enviamos** a sus diversas redes sociales. Ambos se dieron el lujo de no formular una plataforma específica de seguridad. **Ambos copiaron la plataforma estándar de MORENA** que, en realidad, es un credo ideológico, no un programa de gobierno. Con ello **se evitaron la fatiga de pensar los problemas específicos de sus estados.**

# ¿Quiénes no participaron en las elecciones de 2023 en Por un México Seguro?

**Ricardo Mejía** (Coahuila) **nos informó**, el 25 de abril, **que sí participaría, pero en realidad no lo hizo**. Perdió el proceso interno en Morena y se abanderó con el PT que, a su vez, comparte los principios ideológicos de MORENA según consta en la plataforma que registró en el Instituto electoral del estado. **Las propuestas que registró ante la autoridad electoral son un listado de aspiraciones genéricas, ya que no indica cómo las haría realidad.**



# Estado de México

**La propuesta de Alejandra del Moral se centra en la reorganización de la gestión de la seguridad y la procuración de justicia, en esta destacan los temas de reforma policial y justicia cívica.**



- \* Crear una red de juzgados cívicos.
- \* Asignar funciones de investigación a la policía estatal para aliviar la sobrecarga de los ministerios públicos.
- \* Propone la especialización de la FGJE en áreas de litigio.
- \* Propone metas graduales pero ambiciosas en relación con la violencia de género y feminicidios.
- \* Su visión de seguridad se centra principalmente en las sanciones de los delitos y en la reducción de su incidencia.



- \* Apuesta por una reasignación eficiente del presupuesto de seguridad en lugar de su incremento.
- \* Ofrece ideas generales sobre varios temas, pero no ofrece un diagnóstico basado en evidencia.
- \* Ignora obstáculos derivados de la operación de grupos criminales en la entidad para la implementación de su plataforma.
- \* Prevé centralizar tareas y funciones en la secretaría de seguridad, lo que podría generar tensiones políticas considerables.

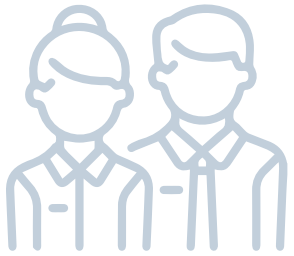
**Las propuestas de la candidata Alejandra del Moral muestran que considera fundamental la participación de la sociedad civil, la implementación de mecanismos para transparentar y rendir cuentas, así como el funcionamiento autónomo del Sistema Estatal Anticorrupción. Adicionalmente sobresale el énfasis de la justicia cívica en su plataforma, sin embargo, es necesario relacionarlo con problemáticas específicas presentes en la entidad.**

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Política de drogas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A favor de que se legisle en la materia y de afrontar el tema desde el paradigma del derecho al libre desarrollo de la personalidad.</li> </ul>
<b>Lavado de dinero</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Investigación proactiva de la secretaría de seguridad estatal y fortalecimiento del Sistema Estatal Anticorrupción, acompañado de la creación de su ley orgánica.</li> </ul>
<b>Tráfico de armas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificación de rutas y formas de circulación de armas de fuego, así como la coordinación con autoridades municipales y federales.</li> </ul>
<b>Trata de personas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utilizar la información recabada por la policía de proximidad para generar mapas, identificar e intervenir las zonas más propensas a este delito.</li> <li>• Ofrece el fortalecimiento de la “Línea sin Trata”, sin especificar su mecanismo de operación.</li> </ul>

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Prevención social de la delincuencia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enfatiza que la participación ciudadana es clave, pero no propone algún esquema operativo.</li> <li>• Destinar el 5% de lo recibido del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública tal “como se ha ejercido en años anteriores”.</li> <li>• Favorece la creación de juzgados cívicos sin explicar su relación con esta área.</li> </ul>
<b>Procuración de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevé fortalecer las capacidades técnicas de litigio de agentes del Ministerio Público.</li> <li>• Impulsar una mayor participación del personal de campo (policías de investigación, peritos y analistas), sin embargo, no especifica un mecanismo de articulación con el Ministerio Público.</li> </ul>
<b>Impartición de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incrementar el presupuesto para el Tribunal Superior de Justicia del Estado de México.</li> </ul>

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Reclusión y reinserción social</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Descongestionar el sistema penitenciario local a través de la justicia cívica, sin embargo, no detalla cómo mediante esta contendrá la sobrepoblación penitenciaria.</li> </ul>
<b>Policía</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar a todos los policías estatales para que sean capaces de investigar los delitos tal como los ministeriales.</li> <li>• Pretende que la policía mexiquense sea la más numerosa “con enfoque de género y perspectiva de derechos humanos”.</li> </ul>
<b>Coordinación con autoridades municipales</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• “Metropolizar” las policías municipales.</li> <li>• Creación de juzgados cívicos de carácter municipal.</li> </ul>
<b>Derechos humanos</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trasladar la defensoría de oficio a la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.</li> <li>• Publicación de reglamentos municipales de justicia cívica.</li> </ul>

# Recomendaciones para la candidata Alejandra del Moral en caso de resultar electa como gobernadora del Estado de México.



## **PREVENCIÓN SOCIAL DE LA DELINCUENCIA:**

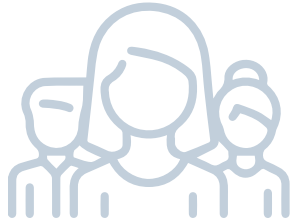
Involucrar mecanismos puntuales de participación vecinal e interacción directa con policías estatales y municipales, tales como consejos vecinales.



## **SISTEMA ESTATAL ANTICORRUPCIÓN:**

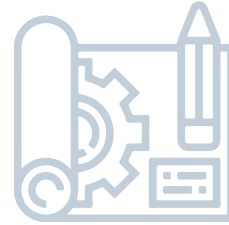
Dado el énfasis de este tema en su plataforma, se sugiere incluir una hoja de ruta específica para investigar y, en su caso, promover la sanción efectiva contra prácticas de corrupción de administraciones pasadas y actuales, tanto estatales como municipales.





### **PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL:**

Debido a que existe la voluntad de incluir la participación de la sociedad civil, se recomienda asignarles un espacio continuo y un rol definido.



### **DESARROLLO Y PLANEACIÓN URBANA:**

Refiere acertadamente que en las estrategias de seguridad debe ser parte fundamental el desarrollo y planeación urbana, por ello, recomendamos profundizar en esta propuesta atendiendo al análisis geográfico del delito y perfilar posibles intervenciones piloto en zonas prioritarias.

Recomendaciones para la candidata Alejandra del Moral en caso de resultar electa como gobernadora del Estado de México.



### **DESAPARICIÓN FORZADA E INVOLUNTARIA DE PERSONAS:**

Debido a la gravedad del problema, sugerimos formular propuestas específicas que incorporen acciones que fortalezcan tanto a la comisión estatal de búsqueda, los servicios forenses y periciales y la fiscalía especializada.



### **IMPARTICIÓN DE JUSTICIA:**

Repensar las actividades que desde el poder ejecutivo estatal pudieran realizarse para colaborar en esta materia e incrementar la eficiencia.


Recomendaciones para la candidata Alejandra del Moral en caso de resultar electa como gobernadora del Estado de México.

# Tasa de victimización de Enero-Abril para el Estado de México

	Delito	2022	2023	Variación	Tendencia	Ranking
	Homicidio doloso	4.97	5.31	6.95%		16
	Feminicidio	0.58	0.39	-32.69%		17
	Homicidio culposo	3.09	2.96	-4.15%		26
	Secuestro	0.24	0.21	-12.50%		10
	Extorsión	7.83	7.43	-5.04%		1
	Trata de personas	0.56	0.32	-41.94%		7

Fuente: Elaboración del ONC con datos del SESNSP

# Tasa de incidencia delictiva de Enero-Abril para el Estado de México

Delito	2022	2023	Variación	Tendencia	Ranking
 Robo con violencia	139.8	117.17	-16.19%		1
 Robo de vehículo	62.1	59.61	-4.01%		4
 Robo a casa habitación	15.45	16.58	7.32%		13
 Robo a negocio	39.74	31.45	-20.86%		8
 Robo a transeúnte total	83.76	71.36	-14.80%		1
 Robo en transporte público	15.32	14.39	-6.11%		2
 Violación	6.33	6.22	-1.79%		16
 Violencia familiar	46	51.79	12.60%		25
 Narcomenudeo	6.85	4.74	-30.76%		25

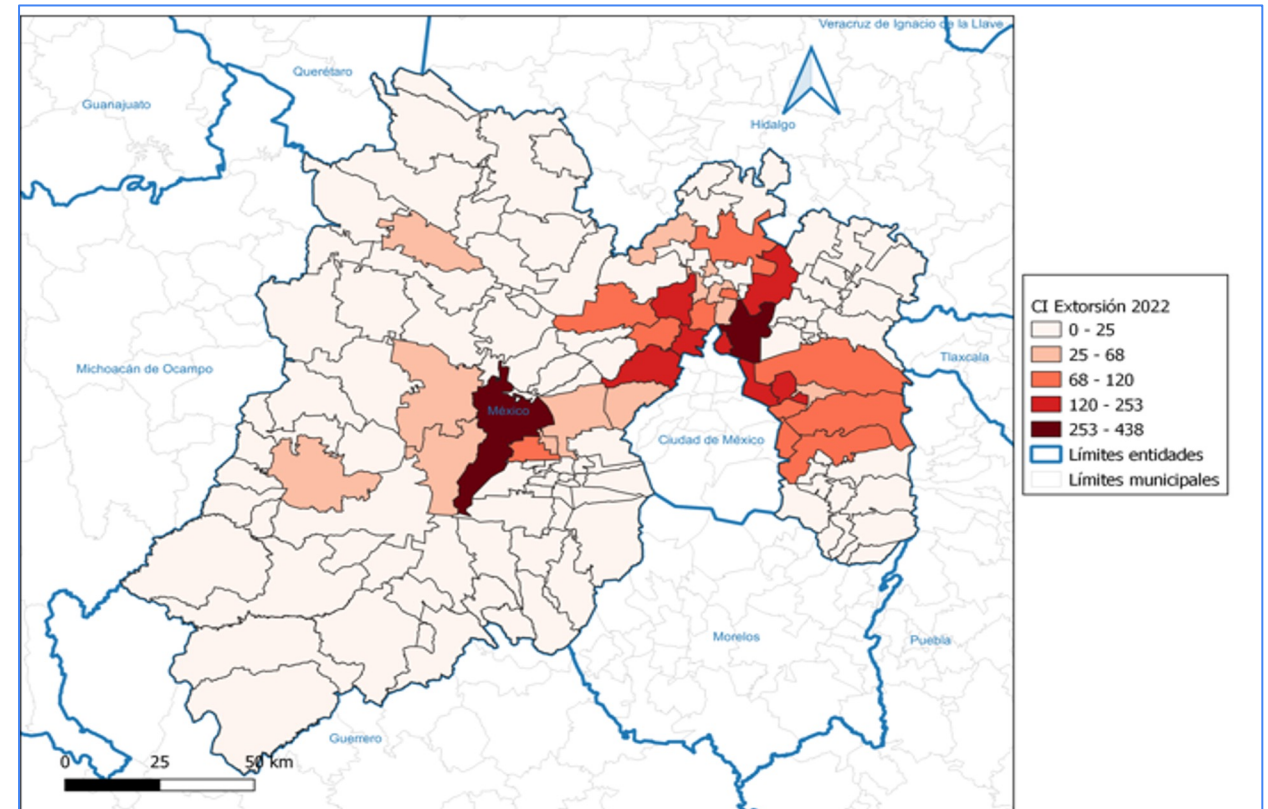
Fuente: Elaboración del ONC con datos del SESNSP

# Los problemas de seguridad en el Estado de México ameritan una respuesta geográficamente diferenciada.

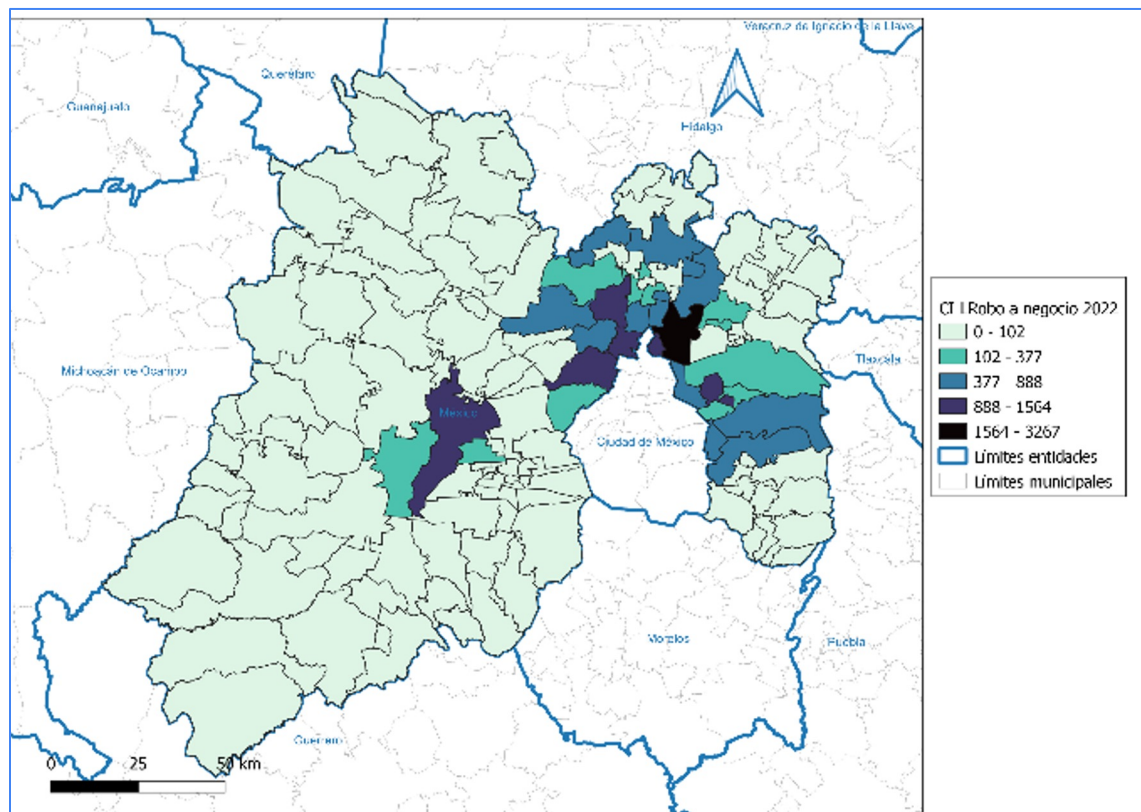
**Extorsión:** Se ha extendido a gran parte del territorio mexiquense. Toluca y algunos municipios vecinos con la Ciudad de México son los más críticos.

**Lesiones dolosas:** los municipios más afectados por las reiteradas denuncias del delito son aquellos que se ubican en la frontera con la Ciudad de México y aquellos que rodean a la capital de la entidad, Toluca.

CI EXTORSIÓN 2022



## CI ROBO DE NEGOCIO 2022



Los problemas de seguridad en el Estado de México ameritan una respuesta geográficamente diferenciada.

**Robo de vehículo:** en 2022 los tres municipios más afectados fueron importantes centros urbanos, a saber, Ecatepec de Morelos (9484), Tlalnepantla de Baz (5351) y Toluca (3271).

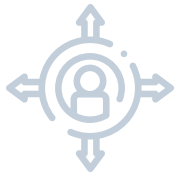
**Robo de Negocio:** para 2022, Ecatepec de Morelos (3267), Toluca (1564) y Naucalpan de Juárez (1486) fueron los tres municipios más afectados y aportaron 30.6% del total de las CI.

**Robo a transeúnte:** para 2022, Ecatepec de Morelos (3282), Toluca (2558) y Naucalpan de Juárez (1893), fueron los municipios más afectados por esta conducta criminal.

# El robo de hidrocarburos permanece como un riesgo de seguridad pública, física, político, social y ambiental.



En 2018, el Estado de México se ubicaba el 5to lugar en tomas clandestinas detectadas. En 2022, ascendió al 2do lugar a pesar de que se han llevado a cabo decomisos y detenciones en Tultitlán, Ecatepec y Huehuetoca.



El robo de hidrocarburos está asociado con otras conductas delictivas como la posesión de armas de fuego, delitos ambientales, operaciones con recursos de procedencia ilícita, entre otras.



A pesar de que es un delito federal, tiene implicaciones de protección civil y seguridad pública competencia del gobierno del estado.

# Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.



- Abusos de autoridad
- Carencia de personal para proximidad social
- Jornadas de trabajo heterogéneas
- Certificado Único Policial para policías de tránsito



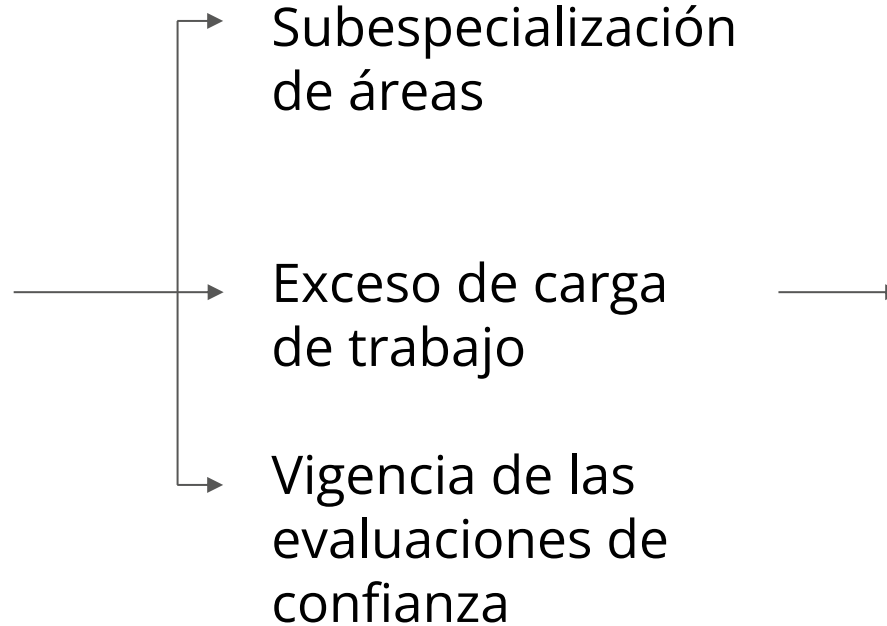
El Estado de México es la novena entidad con mayor gasto per cápita en seguridad pública.

\$790 por persona.





## PROCURACIÓN DE JUSTICIA



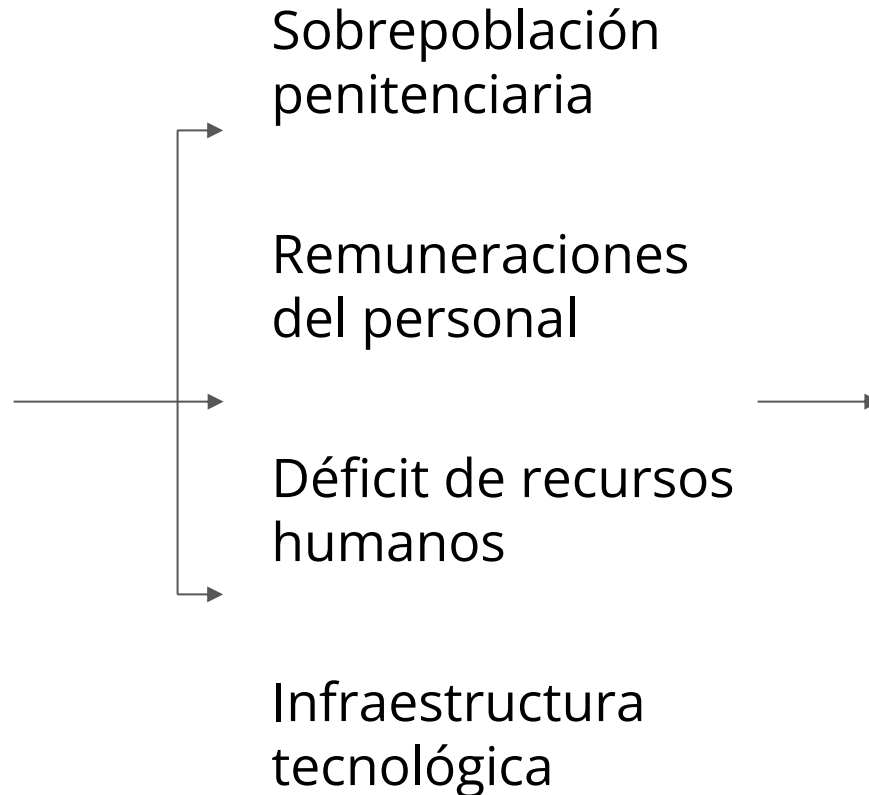
338 carpetas de investigación por cada agente del Ministerio Público.

El Estado de México es la entidad 30 donde hay más CI por agente.

Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.



## SISTEMA PENITENCIARIO



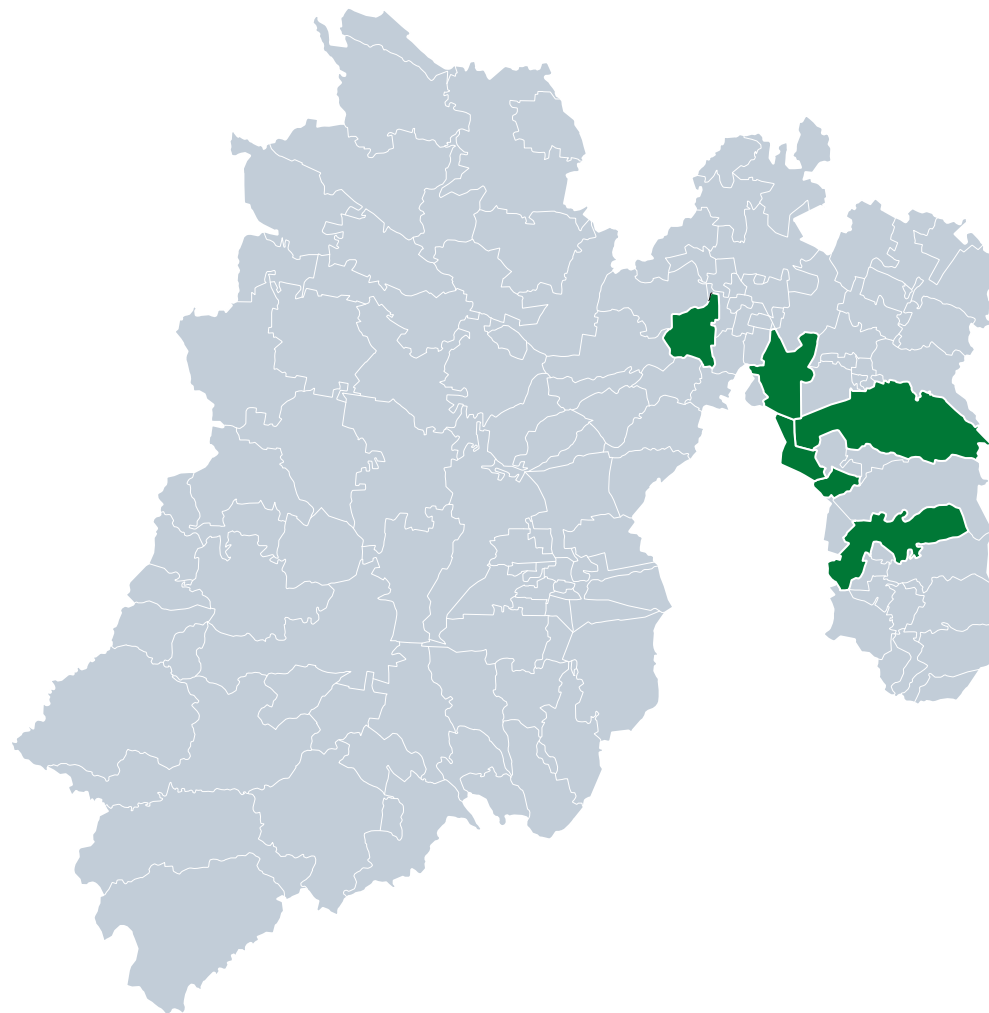
El Estado de México es el séptimo lugar a nivel nacional según la cantidad de internos por custodio.

De los 23 centros, solo 7 cuentan con equipos de bloqueador de señal.

Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.

# En este proceso electoral, no se han observado episodios severos de violencia política.

- Hasta el cierre de la investigación, solo han sobresalido los ataques verbales enunciados por las candidatas, sus jefes de campaña y sus simpatizantes.
- Sin embargo, las autoridades de seguridad ya identificaron municipios donde podrían llegar a observarse el ejercicio de violencia política debido a sus antecedentes históricos.





**Coahuila**

**La propuesta de Manolo Jiménez se centra en los procesos de las y capacidades de la policía, el equipamiento, la construcción de confianza y la justicia cívica.**



- \* El conjunto de propuestas del candidato se inscribe en un modelo de seguridad ciudadana.
- \* No prevé modificaciones institucionales ni normativas significativas lo cual puede apoyar la implementación de políticas y acciones de manera más oportuna.
- \* La participación ciudadana se vislumbra como fundamental dentro de sus propuestas y como parte de los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
- \* Alienta a la generación de capacidades gerenciales en las organizaciones policiacas.



- \* No toma en cuenta otras conductas delictivas con tendencias crecientes. Se debe fomentar un diagnóstico más objetivo de las condiciones de seguridad.
- \* Formula objetivos e indicadores de evaluación con consistencia temporal difusa.
- \* Aunque propone incrementar el presupuesto, todavía no están definidos ni montos ni prioridades.

**Se aprecia cierta continuidad de las políticas de seguridad propuestas por el candidato Manolo Jiménez pero con énfasis en la policía. Subestima la necesidad de propuestas en materia de lavado de dinero, trata de personas y temas de justicia.**

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Política de drogas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plantea reducir el consumo de drogas, pero no establece ninguna especificación en términos de tipo de droga, perfil de la población consumidora o enfoque de intervención a adoptar.</li> </ul>
<b>Lavado de dinero</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pretende fortalecer la Unidad de Inteligencia Financiera del Estado, pero no establece en qué aspectos ni qué espera de ello.</li> </ul>
<b>Tráfico de armas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Propone realizar algunas acciones de colaboración con otros estados para generar un sistema de información regional y quizá internacional sobre armas decomisadas o recuperadas.</li> </ul>
<b>Trata de personas</b>	No	



Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Prevención social de la delincuencia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Planea el establecimiento de un Plan Rector para la Prevención Social de la Violencia y el Delito, pero no incluye una definición de sus líneas centrales, sus objetivos prioritarios, ni el enfoque que pretende adoptar.</li> </ul>
<b>Procuración de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sin definir.</li> </ul>
<b>Impartición de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ofrece acciones que relacionan la capacitación de elementos policiales en materia de legal detención y llenado del reporte policial homologado con los desenlaces judiciales.</li> </ul>
<b>Reclusión y reinserción social</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plantea acciones genéricas (capacitación, deporte, educación y salud) para la reinserción, pero sin especificar algún marco operativo, política pública o estrategia particular.</li> </ul>

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Policía</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alinearse al Modelo Nacional de Policía y Justicia Cívica, por ello planea el incremento del estado de fuerza y mejorar su profesionalización.</li> </ul>
<b>Coordinación con autoridades municipales</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mantener el convenio de acciones para la seguridad entre el estado y los municipios, el cual tiene 11 años de existencia.</li> </ul>
<b>Derechos humanos</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitar al personal policial en materia de derechos humanos.</li> </ul>

# Recomendaciones para el candidato Manolo Jiménez en caso de resultar electo como gobernador de Coahuila.



## **INDICADORES:**

Incorporar indicadores relacionados con los objetivos planteados en las propuestas, de manera que resulte viable la evaluación de su plataforma de seguridad.



## **DIAGNÓSTICO:**

Realizar un diagnóstico más profundo sobre las condiciones de seguridad de Coahuila, pues si bien algunos delitos mantienen tendencias decrecientes es necesario revisar la evidencia de otros delitos y de fenómenos criminales emergentes.



### **DESAPARICIÓN FORZADA E INVOLUNTARIA:**

Se recomienda diseñar propuestas de políticas específicas en materia de búsqueda e investigación de personas desaparecidas. Estas se pueden ubicar de manera transversal en las distintas áreas de política y son ineludibles si se considera el contexto de la entidad.

Recomendaciones para el candidato Manolo Jiménez en caso de resultar electo como gobernador de Coahuila.



### **PRESUPUESTO:**

Recomendamos adoptar un enfoque más proactivo, de modo que las acciones centrales de la política de apoyo a la impartición de justicia, así como la de reinserción social no dependan de la disponibilidad de recursos federales.



### **PROCURACIÓN DE JUSTICIA:**

Sugerimos profundizar en los problemas operativos que se enfrentan en esta materia, especialmente aquellos relacionados con el actual sistema de incentivos institucionales (servicio profesional de carrera, infraestructura e insumos) que explican parte de la eficacia para procurar la justicia.

Recomendaciones para el candidato Manolo Jiménez en caso de resultar electo como gobernador de Coahuila.

**La propuesta de Lenin Pérez se centra en el mejoramiento de las policías para atender violencia de género, delitos patrimoniales y consumo de drogas sintéticas.**



- \* Valorización de las policías municipales en la construcción de políticas de seguridad.
- \* Énfasis en el discurso sobre derechos humanos, en la digitalización de servicios y en las evaluaciones de control de confianza.
- \* Reconocimiento de esfuerzos previos realizados por autoridades municipales y estatales.



- \* Es necesario detallar a profundidad algunos elementos de su propuesta de seguridad como indicadores, ruta crítica y transformaciones normativas e institucionales.
- \* Incrementar el presupuesto es necesario dentro de su propuesta, pero se requiere identificar medios para allegarse de estos recursos.

**Las propuestas del candidato Lenin Pérez muestran conocimiento específico de las condiciones de seguridad de Coahuila, pero se necesita precisar elementos indispensables para su adecuado diseño e implementación. Se aprecia un candidato abierto a escuchar las ideas de otros actores de la sociedad.**

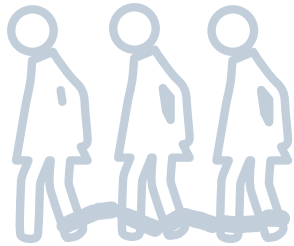


Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Política de drogas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Énfasis en las evaluaciones de control y confianza para el personal policial como precondition de la política de prevención de drogas. Este es un enfoque que refleja una visión pragmática: no se puede confiar la política de drogas al personal que las consume.</li> </ul>
<b>Lavado de dinero</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cierre de giros negros (peleas de gallos, deshuesaderos de vehículos). Identifica a la UIPE de Coahuila como actor para estas políticas.</li> </ul>
<b>Tráfico de armas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plantea una política activa de desarme, a través de políticas de intercambio de armas y una medición de la cantidad de armas en posesión de ciudadanos.</li> </ul>
<b>Trata de personas</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El candidato ofrece una línea de denuncia anónima en materia de trata y la colaboración de diversas instancias locales, sociedad civil especializada en el tema. No detalla acciones adicionales.</li> </ul>

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Prevención social de la delincuencia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar la cantidad de personal dedicado a labores de proximidad social y campañas educativas y de comunicación. El candidato vincula la política de prevención como un marco en el que se articule la labor de proximidad social de la policía, la cultura de paz y los derechos humanos.</li> </ul>
<b>Procuración de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No define acciones específicas. Se reserva a un ejercicio de consulta con expertos y otros actores. Considera la falta de autonomía como el problema central a resolver.</li> </ul>
<b>Impartición de justicia</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No define acciones específicas. Se reserva a un ejercicio de consulta con expertos y otros actores.</li> </ul>
<b>Reclusión y reinserción social</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se reserva a un ejercicio de consulta con expertos y otros actores, pero sí ve problemas de infraestructura y de reincidencia delictiva.</li> </ul>

Área prioritaria	¿Presentó propuesta?	¿En qué consiste su propuesta?
<b>Policía</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plantea la profesionalización policial, así como la creación de las policías Violeta y la Turística. La propuesta no abunda en detalles programáticos o estratégicos para llevar a cabo esas acciones.</li> </ul>
<b>Coordinación con autoridades municipales</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reconoce el papel de los municipios en la definición de las políticas públicas de seguridad, así como en los mecanismos de cooperación entre los municipios y el gobierno estatal, pero no detalla las condiciones, medios o metas de esa pretensión.</li> </ul>
<b>Derechos humanos</b>	Sí	<ul style="list-style-type: none"> <li>Parte de la premisa de que la inseguridad inhibe los derechos humanos. El candidato no abunda en los detalles operativos de esa convicción.</li> </ul>

# Recomendaciones para el candidato Lenin Pérez en caso de resultar electo como gobernador de Coahuila



## **TRATA DE PERSONAS:**

Se requieren acciones y programas específicos en materia de trata de personas considerando la ubicación geográfica de la entidad.

## **BÚSQUEDA E INVESTIGACIÓN DE PERSONAS DESAPARECIDAS:**

Se requieren políticas específicas en materia de búsqueda e investigación de personas desaparecidas. Estas se pueden ubicar de manera transversal en las distintas áreas de política, pero resultan ineludibles considerando el contexto de la entidad. Fortalecer las instituciones de la comisión de búsqueda y fiscalías especializadas.



### **PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL:**

Destaca que se considere la participación de comités vecinales y comunitarios así como de universidades para la elaboración de políticas, sin embargo, resultaría fundamental asignarles roles específicos para que el trabajo no pierda continuidad a lo largo de la administración.



### **TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS:**

Se recomienda aterrizar la propuesta transversal en torno al gobierno digital, a fin de que sea posible reconocer con mayor claridad las ventajas distintivas de este planteamiento.

Recomendaciones para el candidato Lenin Pérez en caso de resultar electo como gobernador de Coahuila



### **DERECHOS HUMANOS:**












Se recomienda ampliar la propuesta en materia de derechos humanos, de manera que sea una política transversal de los demás ejes de su propuesta de campaña. Comúnmente las plataformas electorales en materia de seguridad crean la disyuntiva entre derechos humanos y seguridad; en cambio, el candidato integra ambos objetivos y convendría enfatizar este aspecto como un valor distintivo de su propuesta.

# Tasa de victimización de Enero-Abril para Coahuila

	Delito	2022	2023	Variación	Tendencia	Ranking
	Homicidio doloso	1.7	1.23	-27.69%		31
	Feminicidio	0.42	0.18	-57.68%		29
	Homicidio culposo	2.33	3.68	57.76%		22
	Secuestro	0	0.03	Inf		25
	Extorsión	0.42	0.3	-29.46%		27
	Trata de personas	0.15	0.06	-60.50%		13

Fuente: Elaboración del ONC con datos del SESNSP

# Tasa de incidencia delictiva de Enero-Abril para Coahuila

Delito	2022	2023	Variación	Tendencia	Ranking
 Robo con violencia	5.51	4.81	-12.63%		29
 Robo de vehículo	4.51	3.23	-28.41%		31
 Robo a casa habitación	18.13	18.48	1.89%		12
 Robo a negocio	9.02	8.07	-10.52%		24
 Robo a transeúnte total	3.97	4.75	19.87%		19
 Robo en transporte público	0.33	0.3	-10.22%		19
 Violación	5.15	4.78	-7.05%		19
 Violencia familiar	122.52	123.6	0.89%		3
 Narcomenudeo	122.27	107.99	-11.68%		2

Fuente: Elaboración del ONC con datos del SESNSP

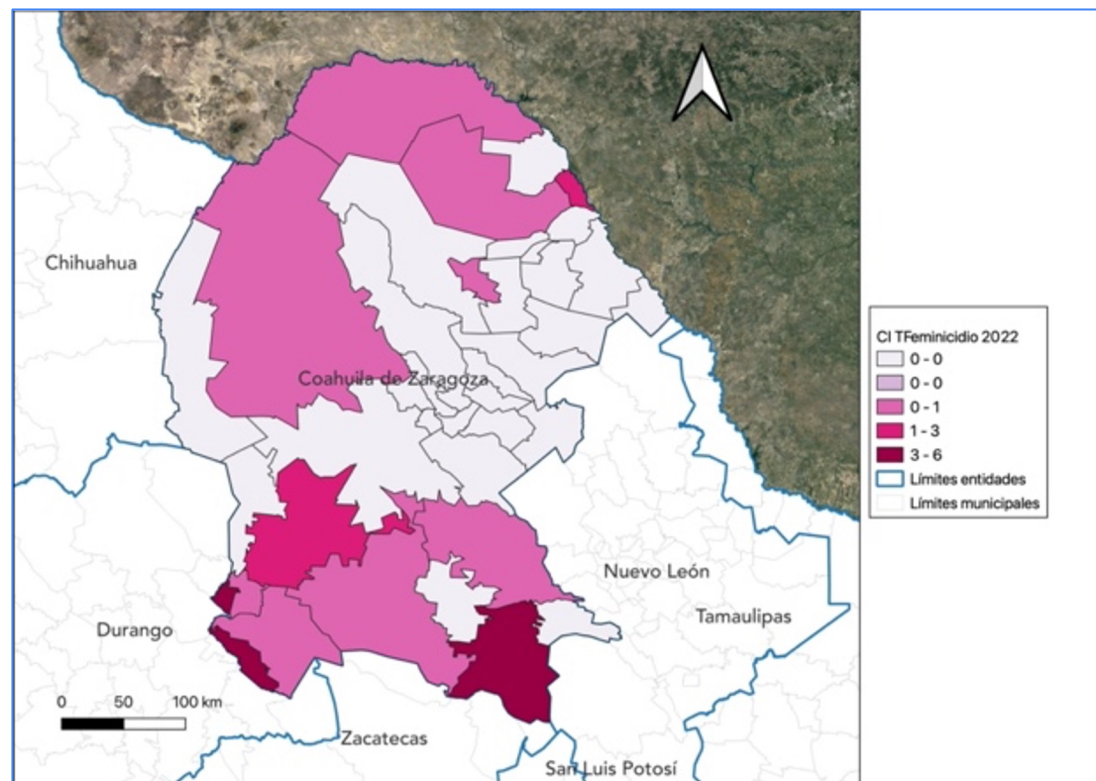


# Resulta necesario atender los problemas de seguridad según su distribución geográfica

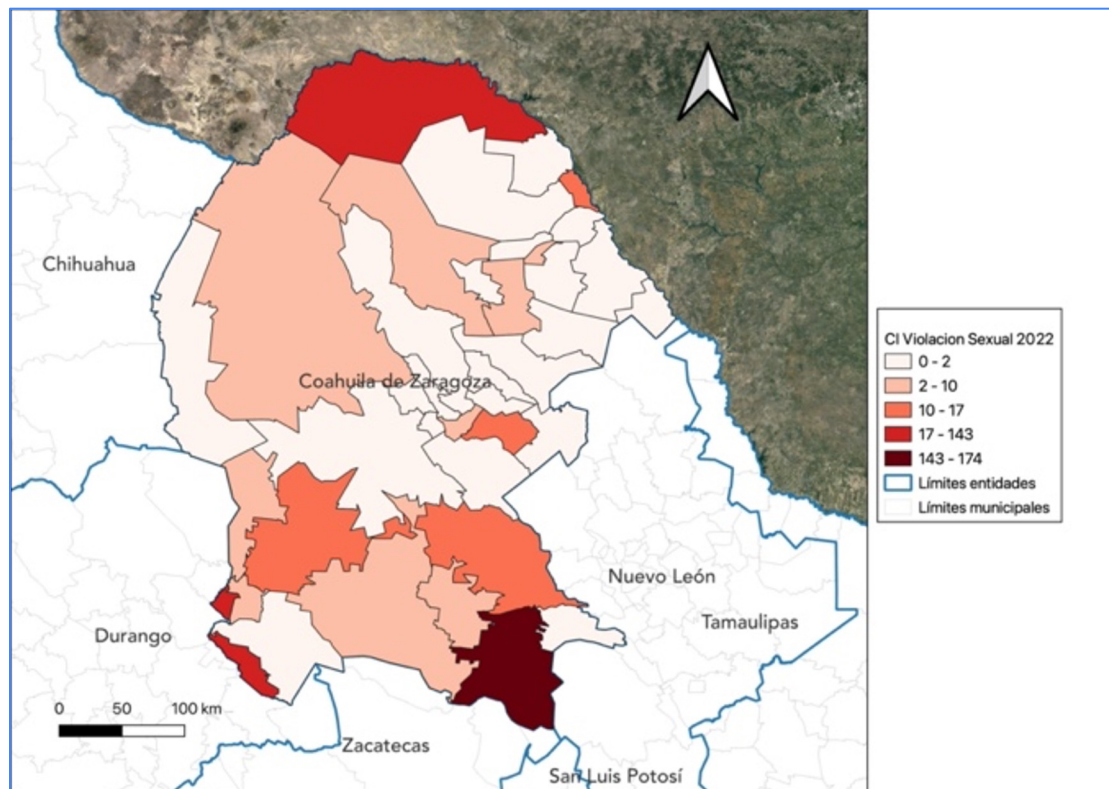
**El feminicidio:** se presentaba en 6 municipios en 2017, pero, para 2022, se ha extendido a 12.

**Trata de personas:** en 2017 en toda la entidad se iniciaron dos CI por este delito, sin embargo, para 2020 pasaron a 11 y finalmente para 2022, llegaron a 39. El delito se concentra en muy pocos municipios.

CI FEMINICIDIO 2022



## CI VIOLACIÓN 2022



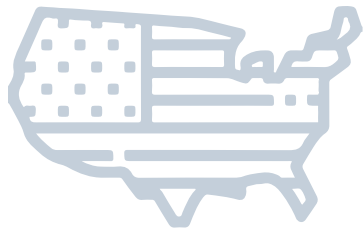
**Violación:** El delito no regresó a los niveles previos a la pandemia, creció en 72% entre 2017 y 2022. Se concentra en municipios que comparten vecindad con Nuevo León y Zacatecas.

**Narcomenudeo:** El delito se encuentra altamente concentrado entre los municipios de la entidad. En 2022, Saltillo, Torreón y Acuña aportaron 53.5% del total estatal.

**Violencia familiar:** Se concentra en los municipios del norte y sur de la entidad.

Resulta necesario atender los problemas de seguridad según su distribución geográfica

**Se necesitan acciones por parte de las autoridades estatales para mitigar los riesgos a los que están expuestas las personas migrantes.**



La frontera norte de Coahuila se ha convertido en una zona atractiva para que los migrantes puedan llegar a los Estados Unidos y en este sentido algunas carreteras y ciudades representan espacios de oportunidad para agredir patrimonial y físicamente a aquellos que buscan oportunidades fuera de sus países.



Atención en municipios fronterizos como Acuña y Piedras Negras, pero también en Saltillo en el sur de la entidad.



En lo que se refiere a las carreteras, a pesar de que la autoridad estatal ha montado operativos para evitar agresiones contra migrantes, el secuestro, el robo, tráfico y desaparición contra migrantes ocurre con frecuencia en varias de estas vías de comunicación. Uno de los casos que más ha llamado la atención es la carretera número 57, la cual comunica a más de seis entidades del país, entre ellas, Coahuila, San Luis Potosí, Nuevo León y Tamaulipas.

**Se necesitan acciones por parte de las autoridades estatales para mitigar los riesgos a los que están expuestas las personas migrantes.**

# Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.



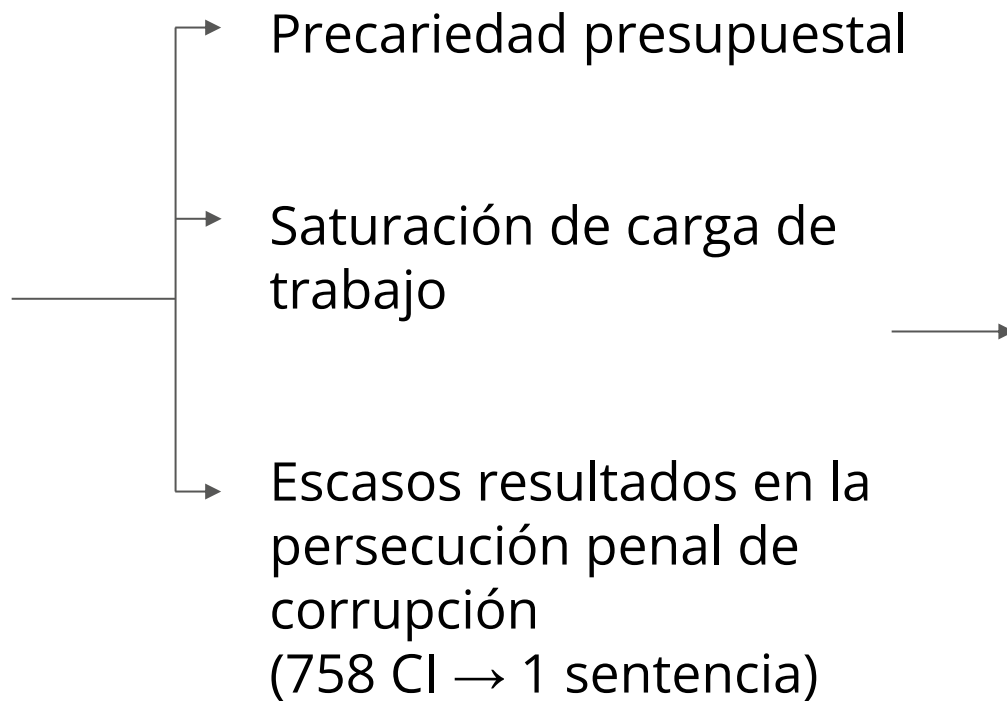
- Mando único – Fuerza
- Coahuila a cargo del 73% del personal de seguridad pública
- Buenas prácticas como la contratación de seguros de gastos médicos
- Ligero déficit presupuestal y de personal



Se desconoce la cantidad del personal de seguridad con Certificado Único Policial, evaluaciones de control de confianza, de competencias y/o de desempeño.



## PROCURACIÓN DE JUSTICIA



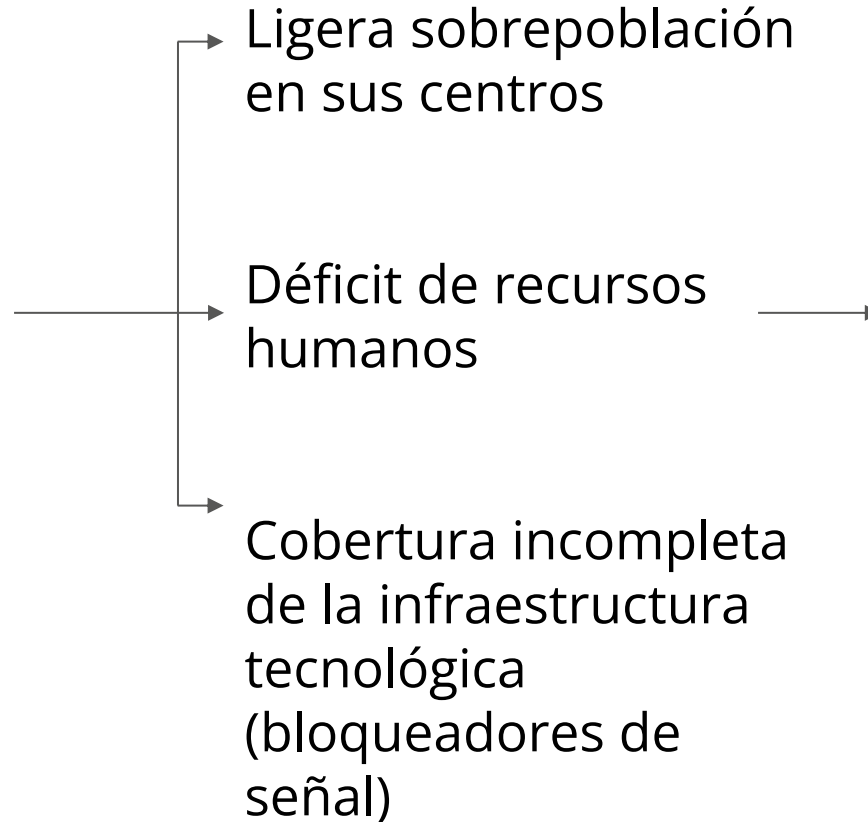
146 carpetas de investigación por cada agente del Ministerio Público.

Coahuila es la entidad 17 donde hay más CI por agente.

Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.



## SISTEMA PENITENCIARIO



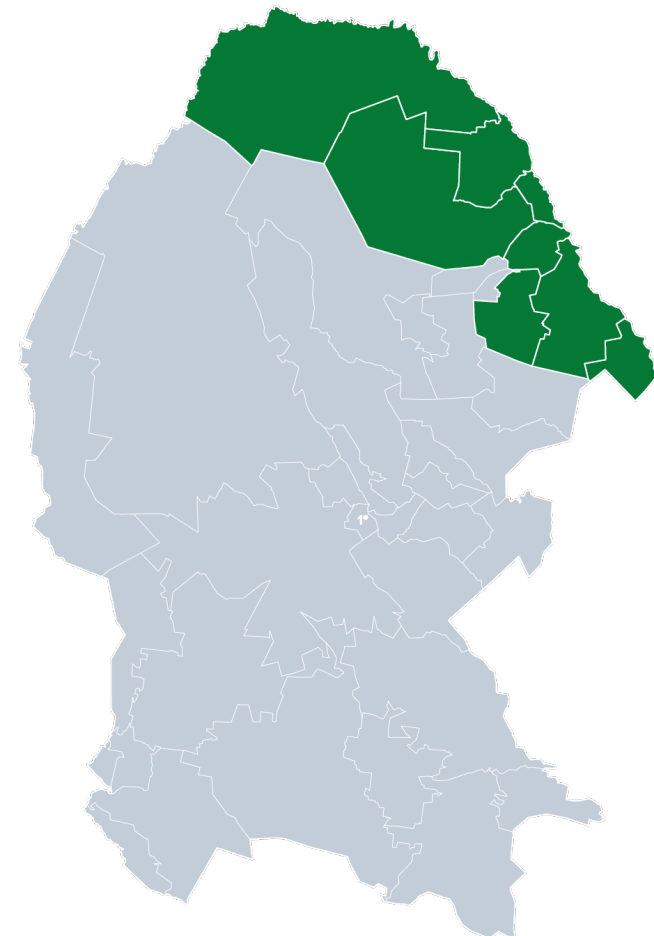
Coahuila ocupa el segundo lugar a nivel nacional según la cantidad de internos por custodio.

18 internos por custodio vs promedio nacional de 9.

Al asumir el cargo, deberán resolver problemáticas dentro de las instituciones de seguridad.

# Hay escasos indicios sobre violencia política en la contienda electoral de Coahuila.

- Hasta el cierre de la investigación, solo han sobresalido los ataques verbales enunciados por los candidatos así como las diferencias partidistas (MORENA vs PT).
- Las autoridades no han sido claras al informar sobre posibles puntos de interés relacionados con la potencial comisión de actos de violencia electoral. No obstante, la Fiscalía General del Estado indicó que pondrán especial atención en el municipio de Acuña y en general en la zona norte de la entidad.





# **Consideraciones finales**

**1**

Participar en Por un México Seguro exige un esfuerzo inédito por parte de las y los candidatos y de sus equipos, ya que el ONC solicita información mucho más específica que la que se acostumbra en los procesos electorales en este país. Por ende, extendemos un reconocimiento a Alejandra del Moral, Manolo Jiménez y Lenin Pérez por su participación.

**2**

Invertir en diagnósticos fiables y actualizados rinde muchos frutos. Sumar a instituciones académicas, organizaciones civiles y cooperación internacional que ya cuenten con diagnósticos de buena calidad puede resolver temas presupuestales y acortar la curva de aprendizaje.

**3**

Aunque la mayoría de las propuestas dan una respuesta clásica al problema de seguridad a través del fortalecimiento institucional, estas tienden a relegar áreas críticas o de alta complejidad técnica como el lavado de dinero, la trata de personas o la reclusión y reinserción social a un segundo plano.

## Consideraciones finales

# 4

Transversalizar el enfoque de género en su política de seguridad con la finalidad de que sea *ad hoc* a los riesgos que existen en las entidades federativas. La violencia de género debe ser atendida desde diferentes áreas sociales, pues encasillarla solo en la responsabilidad de las autoridades de seguridad y justicia inhibe la prevención y detección temprana de casos, promueve que los casos sean atendidos tardíamente - tras un hecho consumado de violencia- y desatiende formas de violencia psicológica o económica en niñas y mujeres.

# 5

Es fundamental que contemplen las desapariciones forzadas e involuntarias en su política de seguridad, ya que su rol es crucial para fortalecer las comisiones estatales de búsqueda y los servicios médicos forenses, así como para implementar el marco jurídico en la materia.

## Consideraciones finales

# 6

Hay una esperanza en las políticas de seguridad de retomar la reconstrucción institucional civil. Las propuestas de los candidatos que participaron en esta edición demuestran que es factible no abonar a la militarización, pero se requiere mayor claridad programática y presupuestal así como un compromiso con la ciudadanía.

# 7

En materia de violencia política, recomendamos:

- Realizar una evaluación de procesos en materia del registro, denuncia, investigación y sanción de la violencia política contra la mujer en razón de género.
- Homologar la metodología de elaboración de mapas de riesgo e identificación de focos rojos.

## Consideraciones finales

POR UN **México**  
seguro



# Francisco Rivas

---

**DIRECTOR GENERAL**



@frarivasCoL



contacto@onc.org.mx



@ObsNalCiudadano



/ObservatorioNacionalCiudadano



<http://www.onc.org.mx>